

บทวิจารณ์หลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.....

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย โดยส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่หลักการของ (ร่าง) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.... ไว้เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๑ ดังนี้

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ได้บัญญัติเรื่องเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นไว้ในมาตรา ๒๘๘ ดังนี้

๑. กำหนดสถานะบุคลากรเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง
๒. การแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งต้องเป็นไปตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่น
๓. การแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรกลางในการบริหารงานบุคคลก่อน

๔. คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีกรรมการสี่ฝ่าย ประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ

จากหลักการของรัฐธรรมนูญดังกล่าว ทำให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ..... ขึ้น เพื่อใช้บังคับแทน โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการร่างหลักการแห่งร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.... ไว้ดังต่อไปนี้ จึงอยากให้เพื่อน ๆ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกประเภทได้ช่วยกันวิเคราะห์ วิเคราะห์ แสดงความคิดเห็น และเสนอแนะ ก่อนที่กรมส่งเสริมฯ จะจัดทำร่าง พ.ร.บ.ฉบับสมบูรณ์ขึ้น ซึ่งทีมงานกลุ่มเพื่อนหวังว่า ความคิดเห็นของพวกเราที่เสนอไว้ในเว็บบอร์ดนี้ จะส่งไปถึงผู้หลักผู้ใหญ่ในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้นำไปประกอบการร่าง พ.ร.บ.ฉบับสมบูรณ์ก่อนนำมาให้พวกเราแสดงความคิดเห็นอีกครั้งหนึ่ง

ประเด็น / รายละเอียด / ข้อวิจารณ์

1. ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

"ข้าราชการส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการในตำแหน่ง ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญ หรือข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณ หมวดเงินเดือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือจากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาล

ข้อวิจารณ์

-เห็นด้วย โดยเฉพาะข้อความสุดท้ายจะเป็นประโยชน์ต่อข้าราชการส่วนท้องถิ่นในอนาคต หากมีการเปลี่ยนแปลงให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายเงินเดือน โดยตรงเช่นเดียวกับ ก.พ.

2. คณะกรรมการ

ให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) คณะเดียว จำนวน ๒๐ คน มี ๔ ฝ่าย ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ฝ่ายผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฝ่ายบริหาร) ฝ่ายผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อวิจารณ์

-เห็นด้วยในบางส่วน ไม่เห็นด้วยจำนวนควรมีฝ่ายละ 6 คน โดยสัดส่วนของฝ่ายท้องถิ่นนั้น จะได้มีตัวแทนจากองค์กร

ละ 2 คน คือ อบต. และเทศบาล ควรมี 2 คน สำหรับอบจ. และเมืองพัทยา ควรมีตัวแทนเพียง 1 คน รวมเป็น 6 คน และไม่เห็นด้วยที่ให้อธิบดีกรมส่งเสริมฯ เป็นเลขานุการ ควรให้ผู้ช่วยราชการสำนักงาน ก.ธ. เป็นกรรมการและเลขานุการ เนื่องจาก 10 ปีที่ผ่านมา อธิบดีกรมส่งเสริมฯ ก็ได้ใส่ใจต่อการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นเท่าที่ควร ได้ปล่อยปละละเลย ทำให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับความเดือดร้อนโดยทั่วกัน และอธิบดีกรมส่งเสริมฯ หรือแม้จะมอบให้รองอธิบดีกรมส่งเสริมฯ ก็ไม่มีเวลาเพียงพอต่อการเอาใจใส่งานของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพราะมีงานในหน้าที่ประจำมากอยู่แล้ว ประกอบกับข้าราชการส่วนท้องถิ่นมิได้เป็นผู้ได้บังคับบัญชาโดยตรง จึงทำให้ที่ผ่านมา อธิบดีและรองอธิบดีไม่ได้ใส่ใจเรื่องความทุกข์ร้อนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เท่าที่ควรจะเป็น จึงไม่เห็นด้วย

3.อำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.

ให้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคล ให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งและการให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งมีมติในการย้ายการโอน หรือการรับโอนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการรับโอนข้าราชการอื่นมาเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือมีมติให้โอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำกับ ติดตามและตรวจสอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การดำเนินการทางวินัย ให้คำปรึกษา แต่งตั้ง อ.ก.ธ. วิสามัญ เพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้

ข้อวิจารณ์

-เห็นด้วย

4.สำนักงาน ก.ธ.

สำนักงาน ก.ธ. เป็นส่วนราชการในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานธุรการของ ก.ธ. และมีอำนาจหน้าที่พัฒนาส่งเสริม ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ หรือวิจัยเกี่ยวกับมาตรฐานและหลักเกณฑ์ จัดระบบการบริหารงานบุคคล จัดทำและพัฒนาระบบข้อมูล เกี่ยวกับกำลังคนและทะเบียนประวัติ และวางแผนกำลังคนในราชการส่วนท้องถิ่น ส่งเสริม ประสานงาน เผยแพร่ ให้คำปรึกษา แนะนำ และดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประสานงานและดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น จัดให้มีการดำเนินการสอบแข่งขันและสอบคัดเลือก และการทดสอบความรู้ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นตำแหน่งบริหาร รับรองคุณวุฒิ ควบคุมการเกษียณอายุ ติดตามและประเมินผลการบริหารงานบุคคล จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเสนอต่อ ก.ธ.

ข้อวิจารณ์

-ไม่เห็นด้วย ให้สำนักงาน ก.ธ. เป็นส่วนราชการในสังกัดกรมส่งเสริมฯ ควรให้สำนักงาน ก.ธ. มีฐานะเทียบเท่าสำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานระดับกรม หรือทบวง อยู่ในกำกับของ สำนักนายกรัฐมนตรี หรือ อยู่ในกำกับของกระทรวงมหาดไทย ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี เนื่องจาก ข้าราชการส่วนท้องถิ่น มิได้เป็นข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ในอำนาจหน้าที่ของทุกกระทรวง ทบวง กรม จำเป็นต้องประสานงานกับส่วนราชการหลากหลาย รวมทั้ง เป็นการรองรับการถ่ายโอนบุคลากรจาก กระทรวง ทบวง กรม อื่น ๆ ซึ่งจะเป็นการสะดวก และภาพลักษณ์ที่ชัดเจนขึ้น เป็นการคล่องตัวในการบริหารงานด้านบุคคล ให้ข้าราชการส่วน

ท้องถิ่นมีความเป็นอิสระจากการครอบงำจาก ข้าราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่หลายแห่งได้รับการดูแล หนีความหมายศักดิ์ศรีข้าราชการด้วยตนเอง ในลักษณะและรูปแบบหลากหลาย ทำให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับความทุกข์เข็ญลำบากทั้งกายและใจ และที่ผ่านมาก็ปรากฏชัดแจ้งแล้วว่า ข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมฯ ไม่มีความจริงใจต่อการส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ไม่ช่วยดูแลให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นปลอดภัยจากการแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง จึงไม่เห็นด้วยกับการให้สำนักงาน ก.ค. อยู่ในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

5.อ.ก.อ.จังหวัด

ในแต่ละจังหวัดให้มี คณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด (อ.ก.อ.จังหวัด) คณะหนึ่ง จำนวน ๒๐ คน มี ๔ ฝ่าย เช่นเดียวกับ ก.ค. โดย พว.เป็นประธานกรรมการและท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดให้เป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ และมีอำนาจกระทำการแทน ก.ค. ในเรื่อง ให้ความเห็นชอบการบรรจุแต่งตั้ง การเลื่อนระดับ และการให้พ้นจากตำแหน่ง ให้ความเห็นชอบในการให้โอนหรือรับโอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการรับโอนข้าราชการประเภทอื่นมาเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น พิจารณาอุทธรณ์โทษวินัยอย่างไม่ร้ายแรงและพิจารณาคำร้องทุกข์อันเกิดจากผู้บังคับบัญชาที่ปฏิบัติต่อตนไม่ถูกต้องตามกฎหมาย กำกับ ติดตาม และตรวจสอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รวมตลอดทั้งการดำเนินการทางวินัย ให้เป็นไปตามกฎหมาย มาตรฐาน หรือมติของ ก.ค. หรือมติ อ.ก.อ.

ข้อวิจารณ์

-อ.ก.อ.จังหวัด ควรมีจำนวน 25 คน โดยมาจาก 4 ฝ่าย ๆ ละ 5 คน สำหรับตัวแทนของท้องถิ่น ให้มาจาก อบต. และเทศบาล ฝ่ายละ 2 คน และมาจาก อบจ.อีก 1 คน

-ไม่เห็นด้วยกับการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานอ.ก.อ. ควรให้คัดเลือกจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทน เพราะตลอด 10 กว่าปีที่ผ่านมา ได้พิสูจน์แล้วว่า ผู้ว่าฯ มิได้เป็นที่พึงหรือแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นได้เลย ข้าราชการยังเป็นตัวถ่วงให้เกิดความล่าช้าและเป็นตัวปัญหาเสียเอง โดยส่วนใหญ่ผู้ว่าฯ มิได้เป็นประธานในที่ประชุมเอง มอบให้รองผู้ว่าฯซึ่งอนุমানได้ว่า ผู้ว่าฯมิได้ให้ความสำคัญกับข้าราชการส่วนท้องถิ่นอย่างจริงใจ ทั้งที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้สนองนโยบายของรัฐบาลและจังหวัดมาโดยตลอดที่ รัฐบาลหรือจังหวัดได้สั่งการลงมา ข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะเป็นผู้มีบทบาทหลักในการทำงาน อำเภอและจังหวัดเป็นเพียงผู้ประสานงานเท่านั้น อีกประการหนึ่งการที่ผู้ว่าฯ หรือรองผู้ว่าฯนั่งเป็นประธานในที่ประชุม ทำให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับการเสียเปรียบในการแสดงความคิดเห็นและลงมติในที่ประชุม เนื่องจาก หนึ่งข้าราชการส่วนภูมิภาคที่เป็นตัวแทนของส่วนราชการนั้น ส่วนใหญ่เกรงใจผู้ว่าฯหรือรองผู้ว่าฯ ไม่กล้าที่จะมีความเห็นต่างจากผู้ว่าฯหรือรองผู้ว่าฯ เพราะเป็นผู้อยู่ในบังคับบัญชา สองเมื่อข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นตัวแทนในสัดส่วนของท้องถิ่นได้แสดงความคิดเห็นแย้งกับผู้ว่าฯหรือรองผู้ว่าฯ มักจะถูกจับตามองเป็นพิเศษรวมทั้งถูกขึ้นบัญชีดำ หรือไว้เวร เพราะระบบข้าราชการไทยยังคงยึดติดหลักความอาวุโส เมื่อข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีความอาวุโสน้อยกว่าผู้ว่าฯ หรือรองผู้ว่าฯ มีความได้แย้งกับผู้ว่าฯหรือรองผู้ว่าฯ มักจะถูกมองว่า เป็นเด็กก้าวร้าว ไม่เคารพผู้ใหญ่ และมักจะถูกตรวจสอบการทำงานในหน้าที่ประจำ โดยผู้ว่าฯหรือรองผู้ว่าฯจะใช้อำนาจในการกำกับดูแลเพื่อกลั่นแกล้ง อีกข้อหนึ่ง ตัวแทนฝ่ายการเมืองที่มาจากท้องถิ่นก็ไม่กล้าที่จะมีปัญหากับผู้ว่าฯ หรือรองผู้ว่าฯ หรือข้าราชการส่วนภูมิภาคที่เป็นตัวแทนของส่วนราชการต่าง ๆ ในจังหวัด เพราะเกรงจะถูกตรวจสอบหรือกลั่นแกล้งในหน้าที่การงาน ดังนั้น เมื่อกรรมการอย่างน้อย 3 ฝ่ายเกรงใจผู้ที่นั่งเป็นประธานแล้ว

ไฉนเลยความเป็นธรรม หรือความเที่ยงธรรมจะเกิดขึ้นได้ในที่ประชุม ซึ่งไม่นับรวมกรณีตำแหน่งผู้ว่าฯ หรือรองผู้ว่าฯ มักจะเปลี่ยนแปลงไปตามวาระของผู้ว่าฯ หรือรองผู้ว่าฯ ทำให้งานไม่ต่อเนื่อง จึงไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งที่จะให้ผู้ว่าฯ หรือรองผู้ว่าฯ หรือกรรมการที่มาจากตัวแทนของส่วนราชการนั้นเป็นประธาน อ.ก.ค.จังหวัดอีก

-ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งที่จะให้ท้องถิ่นจังหวัดเป็นเลขานุการ โดยตำแหน่ง ควรที่จะจัดตั้งสำนักงานข้าราชการส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดขึ้น โดยให้หัวหน้าสำนักงานข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ อ.ก.ค.จังหวัด โดยตำแหน่ง เพื่อให้สอดคล้องกับ ก.ค. และที่ผ่านมาก็ประจักษ์แก่สายตาของข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยทั่วไปแล้วว่า ท้องถิ่นจังหวัดส่วนใหญ่ไม่ใส่ใจต่อความทุกข์ร้อนหรือปัญหาที่เกิดขึ้นในระบบการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น จนเกิดปัญหามากมายที่ปรากฏเป็นข่าวต่อสื่อมวลชนและสาธารณชนโดยทั่วไป

6. คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

ให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการส่วนท้องถิ่นคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.พ.ด." มีคณะกรรมการ จำนวน ๗ คน โดยอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นเลขานุการของ ก.พ.ด. มีอำนาจหน้าที่ เสนอแนะต่อ ก.ค. เพื่อให้ ก.ค. ดำเนินการจัดให้มีหรือปรับปรุงนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคลในส่วนที่เกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พิจารณาสั่งการให้ ก.ค. หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ออกกฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง แก้ไขกฎ ระเบียบ หรือคำสั่งดังกล่าวที่ไม่สอดคล้องกับระบบคุณธรรมในการจัดระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์โทษวินัยอย่างร้ายแรง พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์เนื่องจากถูกให้ออกจากราชการ

ข้อวิจารณ์

- เห็นด้วยกับชื่อเรียก
- ไม่เห็นด้วยกับองค์ประกอบ ก.พ.ด. ควรมีองค์ประกอบที่คล้ายกับคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการพลเรือน หรือ ก.พ.ค. โดยให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เห็นชอบแต่งตั้ง และให้ผู้อำนวยการสำนักงานข้าราชการส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ โดยตำแหน่ง มิใช่ให้อธิบดีกรมส่งเสริมฯ เพราะอธิบดีกรมส่งเสริมฯ เป็นข้าราชการส่วนกลาง มิใช่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และมีภาระหน้าที่มากอยู่แล้ว ไม่อาจมีเวลาสำหรับมาดูแลเอาใจใส่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ได้ และเลขานุการมีความสำคัญกับองค์กรนั้น ๆ มากในการเสนอเรื่องเข้าสู่ที่ประชุม ดังนั้น จึงไม่เห็นด้วยกับให้อธิบดีกรมส่งเสริมฯ เป็นเลขานุการ
- เห็นด้วยกับอำนาจหน้าที่บางส่วน แต่ควรเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ค. ด้วย เพื่อมิให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับการคุ้มครองดูแลด้อยหรือต่ำกว่าข้าราชการพลเรือน

7. การบริหารงานบุคคล

การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่ ก.ค. กำหนด โดยการแต่งตั้งหรือการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือลูกจ้าง ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.ค. ก่อน สำหรับสายงานและตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่ ก.ค. กำหนด ซึ่งต้องกำหนดให้เหมาะสมกับสภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สวัสดิการ สิทธิและประโยชน์ตอบแทนอื่น ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่ ก.ค. กำหนด

ข้อวิจารณ์

-เห็นด้วยกับข้อความข้างต้น

8.ค่าใช้จ่าย ด้านบริหารงานบุคคล

เงินเดือนและค่าจ้างต้อง ไม่สูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินรายได้จริงของปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว โดยไม่รวมเงินกู้และเงินอุดหนุนและเงินอื่น แต่ไม่รวมเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างที่รัฐจัดให้เป็นการเฉพาะ โดยไม่รวมอัตรากำลังคนไม่เกินจำนวนพื้นฐานที่ ก.ถ. กำหนด

ข้อวิจารณ์

-เห็นด้วย แต่ควรเพิ่มเติมไว้ด้วยว่า กรณีมีเหตุจำเป็น ก.ถ.อาจมีมติยกเว้นบทบัญญัตินี้ได้ เนื่องจากมีองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ที่ปัจจุบันมีค่าใช้จ่ายด้านนี้เกินอัตราที่กำหนดอยู่ก่อนแล้ว เช่น เทศบาลขนาดใหญ่

9.การรักษาคุณธรรม และจริยธรรม

ข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องรักษาคุณธรรมและจริยธรรมตามที่กำหนดไว้เพื่อมุ่งประสงค์ให้เป็นข้าราชการที่ดี มีเกียรติและศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการ โดย

- (๑) ดำรงตนให้ตั้งมั่นอยู่ในศีลธรรม
- (๒) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ และรับผิดชอบ
- (๓) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเปิดเผย โปร่งใส พร้อมให้ตรวจสอบ
- (๔) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสมอภาค สะดวก รวดเร็ว มีอัธยาศัยไมตรี โดยยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก
- (๕) ปฏิบัติหน้าที่โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างคุ้มค่า
- (๖) พัฒนาทักษะ ความรู้ ความสามารถ และตนเองให้ทันสมัยอยู่เสมอ

ข้อวิจารณ์

-เห็นด้วยกับบทบัญญัตินี้

10.วินัยและการรักษาวินัย

กำหนดเรื่อง วินัย การดำเนินการทางวินัย โทษวินัย การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ การให้ออกจากราชการไว้ในกฎหมาย สำหรับการอุทธรณ์โทษทางวินัย กรณีวินัยไม่ร้ายแรงให้อุทธรณ์ต่อ อ.ก.ถ.จังหวัด กรณีวินัยอย่างร้ายแรงให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ถ.) กรณีถูกให้ออกจากราชการ หรือกรณีให้พ้นจากตำแหน่ง ให้ร้องทุกข์ต่อ ก.พ.ถ.

ข้อวิจารณ์

-ไม่เห็นด้วยกรณีวินัยอย่างร้ายแรงในการอุทธรณ์ต่อ อ.ก.ถ.จังหวัด แต่ควรให้อุทธรณ์ต่อ ก.ถ. โดยตรง เนื่องจากบางครั้ง อ.ก.ถ.จังหวัดมีอคติกับข้าราชการส่วนท้องถิ่นอยู่ก่อนแล้ว หรือเป็นคู่กรณีกัน ทำให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นตกในภาวะจำยอม หรือเสียเปรียบ ดังนั้น การให้อุทธรณ์ต่อ ก.ถ. จึงเป็นแนวทางที่เหมาะสม
-สำหรับกรณีวินัยอย่างร้ายแรง การให้อุทธรณ์ต่อ ก.พ.ถ. นั้นเหมาะสมแล้ว ซึ่งเป็นเช่นเดียวกันกับ ก.พ.ค.

11.สภาพบังคับให้ปฏิบัติ ตามกฎหมาย

1.กรณีการดำเนินการหรือมติของ อ.ก.ถ.จังหวัด ขัดหรือแย้งกับมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์ให้ ก.ถ.แจ้งให้แก้ไขหรือดำเนินการให้ถูกต้อง ถ้ามิได้ดำเนินการตามเวลาอันสมควร หรืออาจจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อการ

บริหารงานบุคคลเป็นส่วนรวมหรือไม่เป็นธรรม ให้ ก.ค. มีอำนาจสั่งแก้ไขเพิกถอน หรือดำเนินการในเรื่องดังกล่าวใหม่ให้ถูกต้องได้

ข้อวิจารณ์

-เห็นด้วยกับบทบัญญัติข้างต้น แต่ควรกำหนดบทลงโทษไว้ด้วย กรณีที่ อ.ก.ค. ดำเนินการไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์หรือไม่ปฏิบัติตามมติ ก.ค. ควรกำหนดไว้ว่า อ.ก.ค. ต้องได้รับโทษอย่างไร เพราะที่ผ่านมา ก.จังหวัดหลายแห่ง ไม่ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือกฎหมายที่ถูกต้อง หรือที่ควรจะเป็น แต่เมื่อมีการทักท้วงหรือศาลได้พิพากษาเพิกถอนมติแล้ว แต่ไม่มีการแสดงความรับผิดชอบใด ๆ ต่อการกระทำของตนที่ทำให้บุคคลอื่นได้รับความทุกข์หรือได้รับความเดือดร้อน

2.กรณีปลัดฯปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารท้องถิ่น ถ้าปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบให้ผู้กำกับดูแลมีอำนาจสั่งให้ระงับการปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว และแจ้งให้ อ.ก.ค. จังหวัดเพื่อมีมติให้ไปช่วยปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงาน อ.ก.ค.จังหวัด

ข้อวิจารณ์

-เห็นด้วย แต่ควรกำหนดโทษทางวินัยไว้ด้วยว่าจะถือว่าเป็นโทษทางวินัยอย่างไร

3.กรณีผู้บริหารท้องถิ่น บริหารงานบุคคลไม่ถูกต้องตามมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์ หรือฝ่าฝืนมติใด ๆ ของ ก.ค. หรือ อ.ก.ค. จังหวัด และ ก.ค. หรือ อ.ก.ค.จังหวัด แล้วแต่กรณี ได้แจ้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นนั้นปฏิบัติให้ถูกต้อง ให้เพิกถอนหรือให้ระงับการฝ่าฝืนนั้นแล้ว ไม่ปฏิบัติตามภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้บริหารท้องถิ่นละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่มีเหตุผลอันควร อันเป็นเหตุให้ผู้บริหารท้องถิ่นต้องพ้นจากตำแหน่ง

ข้อวิจารณ์

-เห็นด้วยอย่างยิ่ง แต่ควรกำหนดไว้ด้วย ให้ถือว่าพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ ก.ค. หรือ อ.ก.ค.มีมติ หรือมีหนังสือไปถึง หรือ รับทราบการไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์ หรือมติ นั้น ๆ

สรุปแล้ว เห็นว่า หัวใจสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ น่าจะอยู่ที่ สำนักงานข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพราะ หากสำนักงานข้าราชการส่วนท้องถิ่นไปสังกัดอยู่ภายใต้กรมส่งเสริมฯ การบริหารงานบุคคลต่าง ๆ ก็ไม่มีอะไรดีขึ้นกว่าเดิม เพราะสำนักงานข้าราชการส่วนท้องถิ่นเปรียบเสมือนหน่วยงานที่จะช่วยดูแล สนับสนุน และคอยปกป้องคุ้มครองข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งจำเป็นต้องเป็นอิสระและปราศจากการครอบงำของฝ่ายการเมือง และข้าราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค เพราะหากให้ผู้อำนวยการสำนักงานข้าราชการส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่ มีบุคลากรที่เหมาะสมแล้วเชื่อว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะได้รับการเอาใจใส่มากขึ้น สำหรับงบประมาณค่าใช้จ่ายของสำนักงานนี้ ควรให้คณะกรรมการกระจายอำนาจเป็นผู้จัดสรรเงินเป็นค่าใช้จ่ายทั้งหมด และสำนักงานนี้ควรมีอยู่ทุกจังหวัด ข้าราชการส่วนท้องถิ่นก็มีสิทธิ์โอน(ย้าย)ไปปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานนี้ได้เช่นเดียวกัน ดังนั้น สำนักงาน ก.ค.จึงควรขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรี หรือต่อรัฐมนตรีฯสำหรับประเด็นอื่น ๆ นั้น คิดว่า เมื่อประเด็นนี้ชัดเจนแล้ว เชื่อว่า ประเด็นอื่นจะไม่เป็นปัญหากับข้าราชการส่วนท้องถิ่นเท่าประเด็นนี้