

## รายงานการตรวจสอบดำเนินงาน

### โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่

#### ตามกรอบแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ 2550

จังหวัดเชียงใหม่ภายใต้การบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ ได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน โดยมีเป้าประสงค์เพื่อสร้างความอยู่ดีกินดีของครัวเรือนและชุมชน เพื่อนำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยลดรายจ่าย เพิ่มรายได้และขยายโอกาสในการเข้าถึงปัจจัยการผลิต ปีงบประมาณ 2549 จังหวัดเชียงใหม่ได้จัดสรรงบประมาณ โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพประชาชนจำนวน 18,150,215 บาท ประกอบด้วยโครงการย่อย 2 โครงการ ได้แก่ โครงการส่งเสริมอาชีพขจัดปัญหาความยากจน และ โครงการส่งเสริมอาชีพอบรมและจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ให้กลุ่มตัดเย็บเสื้อผ้าอำเภอสันทราย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 8 จังหวัดเชียงใหม่ เห็นความสำคัญของระบบบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการต่อการพัฒนาและส่งเสริมอาชีพประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน จึงเลือกตรวจสอบการดำเนินงาน โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่ เพื่อทราบผลการดำเนินงานของโครงการ ว่าจะบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ และสามารถเพิ่มรายได้ให้ประชาชนในพื้นที่ดำเนินการได้หรือไม่ รวมทั้งเสนอแนะแนวทางแก้ไข เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลต่อไป

#### ผลการตรวจสอบ

**ข้อตรวจพบที่ 1 โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่ ไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ** จากการตรวจสอบพบว่า

1. ลักษณะการดำเนินโครงการไม่เหมาะสมกับภารกิจและหน้าที่หลักของหน่วยงานที่เสนอโครงการ คือ ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดเชียงใหม่ที่มีภารกิจฝึกอบรมแรงงาน แต่โครงการมีกิจกรรมหลักคือ การจัดซื้อครุภัณฑ์ โดยไม่มีกิจกรรมฝึกอบรมตามภารกิจหน้าที่ของศูนย์ฯ รวมทั้งไม่มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการ และไม่ได้รับริเริ่มบูรณาการระดับอำเภอ หรือท้องถิ่น กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2. ลักษณะของโครงการไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่จะขอรับการสนับสนุนการดำเนินงานตามหลักการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ เนื่องจากไม่ได้เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพราะยังไม่มีกลุ่มเป้าหมายชัดเจน และเป็นโครงการที่มีลักษณะซ้ำซ้อนกับโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ในปีงบประมาณ 2548 ซึ่งส่วนใหญ่ยังไม่ได้ใช้ให้เกิดประโยชน์

**ข้อตรวจพบที่ 2 การดำเนินโครงการ ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้** จาก การตรวจสอบพบว่า

1. โครงการส่งเสริมอาชีพขจัดปัญหาความยากจน ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของ โครงการ โดยไม่สามารถส่งเสริมและช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่เป้าหมายมีอาชีพที่สามารถสร้าง รายได้เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากไม่มีการใช้ประโยชน์จากเครื่องจักรตกไม้ไฟที่ได้รับตามโครงการ จากการสอบถามตัวแทนหมู่บ้าน จำนวน 265 หมู่บ้าน พบว่ามี 248 หมู่บ้านที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ จากเครื่องจักรตก คัดเป็นร้อยละ 93.58 ของหมู่บ้านที่สอบถาม และหมู่บ้านในพื้นที่เป้าหมาย 282 หมู่บ้าน มีหมู่บ้านที่ไม่มีไฟฟ้าใช้แต่ยังได้รับเครื่องจักรตกไม้ไฟจำนวน 100 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 35.46 ของจำนวนหมู่บ้านตามพื้นที่เป้าหมายโครงการ

2. โครงการส่งเสริมอาชีพอบรมและจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ให้กลุ่มตัดเย็บเสื้อผ้า อำเภอสันทราย ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาการรวมกลุ่ม การบริหารจัดการของ กลุ่มเพื่อให้สมาชิกมีส่วนร่วมและให้กลุ่มมีความเข้มแข็งได้

**ข้อตรวจพบที่ 3 โครงการส่งเสริมอาชีพขจัดความยากจน กำหนดแนวทาง โครงการไม่ชัดเจนและไม่เหมาะสม** ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งดำเนินการไม่ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เช่น

1. ด้านเงินทุนหมุนเวียน บริษัทผู้ขายมอบเงินทุนหมุนเวียนให้แก่สมาชิกกลุ่ม จักสานผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 24 แห่ง ที่ร่วมดำเนินการตามโครงการไม่เป็นสัดส่วน เดียวกัน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2 แห่ง ได้รับเงินทุนหมุนเวียนครบตามจำนวนเครื่อง จักตกไม้ที่จัดซื้อ ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2 แห่ง ได้รับเงินทุนหมุนเวียนไม่เต็มตามจำนวน เครื่องจักรตกไม้ที่จัดซื้อให้ตามจำนวนหมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีก 20 แห่งไม่ได้รับ เงินทุนหมุนเวียนเลย รวมเงินทุนหมุนเวียนที่ควรได้รับทั้งสิ้นจากการจัดซื้อเครื่องจักรตกไม้เป็นเงิน 777,000.- บาท

2. ด้านการรับซื้อผลิตภัณฑ์ พบว่า ตามเงื่อนไขโครงการระบุว่า “รับซื้อผลิตภัณฑ์ ตามที่จัดฝึกอบรมตลอดไป” แต่ไม่กำหนดแนวทางชัดเจนในการนำไปปฏิบัติ โดย ระหว่างการ ตรวจสอบสังเกตการณ์พบว่า บริษัทผู้ขายยังคงรับซื้อผลิตภัณฑ์ (แข่งปลาทุ) จากกลุ่มจักสานเพียง กลุ่มเดียว ได้แก่ กลุ่มจักสาน ม.4 ต.บงตัน (อบต.บงตัน) อ.ดอยเต่า จ.เชียงใหม่

**สาเหตุ**

1. คณะกรรมการพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ และกลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัดเชียงใหม่จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ สำหรับโครงการดังกล่าว ไม่เป็นไปตามหลักการที่เน้นกระบวนการมีส่วนร่วม ไม่มีการสำรวจข้อมูลพื้นฐานการประกอบ

อาชีพของประชาชนและไม่นำผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมบูรณาการก่อนเริ่มดำเนินโครงการ และไม่นำหลักเกณฑ์โครงการที่จะขอรับการสนับสนุนสำหรับการดำเนินการตามงบประมาณบริหารจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มาประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการ

2. จังหวัดเชียงใหม่ไม่ได้พิจารณาโครงการโดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ในการดำเนินการ ขาดการวิเคราะห์ถึงสภาพข้อเท็จจริงในการจัดทำโครงการ จึงทำให้โครงการไม่เหมาะสมกับพื้นที่ และไม่ตรงกับสภาพปัญหาของท้องถิ่น

3. จังหวัดเชียงใหม่กำหนดและมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการโดยไม่มีการประชุมชี้แจงถึงแนวทาง วัตถุประสงค์ และ รายละเอียดโครงการให้เกิดความเข้าใจ มีความชัดเจน เพื่อดำเนินโครงการไปในแนวทางเดียวกัน

4. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่แจ้งอุปสรรคในการดำเนินโครงการอย่างเป็นลายลักษณ์อักษร เช่น การไม่มีไฟฟ้า ไม่มีประชาชนให้ความสนใจ เป็นต้น ให้แก่สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ เพื่อยกเลิกโครงการในพื้นที่ หรือขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการให้เหมาะสมกับความต้องการ และปัญหาในพื้นที่

#### **ผลกระทบ**

1. สูญเสียงบประมาณจากการดำเนินโครงการส่งเสริมอาชีพขจัดปัญหาความยากจนเป็นจำนวนเงิน 16,920,000.-บาท โดยประชาชนไม่สามารถนำเครื่องจักรดอกมาใช้ประโยชน์ในการสร้างผลผลิตเพื่อก่อให้เกิดรายได้

2. ทำให้จังหวัดเชียงใหม่เสียโอกาสในการใช้เงินงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดเพื่อขจัดความยากจนให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ดีขึ้นจากการดำเนินโครงการอื่นที่เป็นความต้องการของประชาชนที่ประสบกับปัญหาการประกอบอาชีพอย่างแท้จริง

3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ประชาชน มีภาระในการดูแลรักษาเครื่องจักรดอกไม่ให้สูญหาย

4. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งกำหนดเงื่อนไขในสัญญาไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และไม่ครอบคลุมเงื่อนไขที่โครงการกำหนดไว้ ในเรื่องเงินทุนหมุนเวียน การรับซื้อผลิตภัณฑ์ ทำให้ทางราชการเสียเปรียบบริษัทผู้ขายจากการที่ไม่สามารถดำเนินการทางกฎหมายเพื่อให้บริษัทปฏิบัติตามสัญญาได้ ส่งผลให้ประชาชนเสียประโยชน์ในการประกอบอาชีพจักรดอก

#### **ข้อเสนอแนะ**

1. ให้คณะกรรมการพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ และกลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ ดำเนินการดังนี้

1.1 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดครั้งต่อไป ให้คณะกรรมการพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่และกลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ประสานแผนพัฒนาจังหวัด โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมและบูรณาการร่วมกันของทุกส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานอย่างแท้จริง

1.2 การพิจารณาโครงการยุทธศาสตร์ระดับจังหวัด ให้คณะกรรมการพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่และกลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่คำนึงถึงความสอดคล้องของกิจกรรมโครงการกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ ตลอดจนหน่วยงานที่ทำหน้าที่เสนอโครงการและต้องรับผิดชอบดำเนินโครงการต่อไป

1.3 การพิจารณาโครงการที่ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ครั้งต่อไป ให้พิจารณาการจัดทำค่าของงบประมาณ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์งบประมาณของจังหวัด หากเป็นงบประมาณลักษณะที่แก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ควรเป็นงบประมาณส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อป้องกันมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

2. คณะทำงานติดตามและประเมินผลการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่ได้รับงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ งบประมาณยุทธศาสตร์ระดับจังหวัด และ โครงการที่ได้รับงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในปีที่ผ่านมาให้เร่งรัดติดตามการดำเนินงานโครงการ เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการพิจารณาความเหมาะสมและความพร้อมในการจัดสรรงบประมาณโครงการของจังหวัดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

3. ขอให้คณะทำงานติดตามและประเมินผลการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการร่วมกับสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ เร่งรัดติดตามประเมินผล พร้อมสรุปปัญหา อุปสรรคของโครงการ และปรับวิธีดำเนินงานให้เหมาะสมโดยพิจารณาแนวทางการนำเครื่องจักรต่อจากโครงการให้สามารถใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

4. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่ดำเนินโครงการ พิจารณากลุ่มอาชีพจักษุที่มีความสนใจและมีความพร้อมในพื้นที่ จัดอบรมการใช้เครื่องจักรต่อโดยไม่ไ้ เพื่อเพิ่มพูนความรู้ และเพื่อให้มีการส่งเสริมอาชีพจักษุจากการใช้เครื่องจักรต่ออย่างแท้จริง

กรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่มีกลุ่มเป้าหมาย หรือ ไม่มีผู้สนใจให้สำรวจและแจ้งสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่เพื่อประสานสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ในการ

บริหารจัดการนำเครื่องจักรตกไม้ไผ่ที่มีอยู่นำไปจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือหน่วยงานที่จำเป็นได้ใช้ประโยชน์ต่อไป

5. ขอให้สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอสันทรายส่งเสริมให้กลุ่มตัดเย็บเสื้อผ้า ดำเนินกิจกรรมกลุ่มต่างๆ เช่น การตั้งคณะกรรมการกลุ่ม การทำบัญชีกลุ่ม การออมเงินเป็นเงินทุนกลุ่ม เป็นต้น เพื่อให้สมาชิกได้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ ให้กลุ่มเกิดความเข้มแข็งและดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง

อนึ่ง การตรวจสอบยังพบว่ามีข้อสังเกตหลายประการ ดังนี้

### **ข้อสังเกตที่ 1 การดำเนินการไม่เป็นไปตามระเบียบ**

#### **1. การดำเนินการที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ**

1.1 มีการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ขายชำซื้อ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 5 แห่ง ได้แก่ อบต.ในอำเภอฮอด 2 แห่ง คือ อบต.บ่อสลี อบต.บ่อหลวง และในอำเภออมก๋อย 3 แห่ง คือ อบต.ม่อนจอง อบต.อมก๋อย อบต.สบโขง ได้จ่ายเงินให้กับผู้ขายเครื่องจักรตกโดยยืมเงินหรือจ่ายขาดเงินสะสมของ อบต. เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 3,825,500 บาท ชำซื้อกับการเบิกจ่ายเงินตามโครงการงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่เป็นหน่วยเบิกจ่ายให้ผู้ขายโดยตรง และยังไม่มีการปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้รับเงินคืนในช่วงระหว่างวันที่เข้าตรวจสอบ

1.2 คุณลักษณะเครื่องจักรตกไม้ไผ่ที่ส่งมอบไม่เป็นไปตามที่กำหนดในสัญญา ตามสัญญาซื้อเครื่องจักรตกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 24 แห่งได้กำหนดคุณลักษณะของมอเตอร์ต้องมีขนาดไม่น้อยกว่า 1 แรงม้า แต่จากการสังเกตการณ์พบว่า อบต. 11 แห่งได้รับเครื่องจักรตกที่มีขนาดมอเตอร์ 0.5 แรงม้า ซึ่งไม่เป็นไปตามสัญญา ได้แก่ อบต.ในอำเภอฮอด 6 แห่ง คือ อบต.บ่อสลี อบต.นาคอเรือ อบต.บ่อหลวง อบต.บ้านตาล อบต.หางดง อบต.ฮอด ในอำเภอคอยเต่า 1 แห่ง คือ อบต.ท่าเคือ ในอำเภอแม่แจ่ม 2 แห่ง คือ อบต.ช่างเคิ่ง อบต.ท่าผา และในอำเภออมก๋อย 2 แห่ง คือ อบต.สบโขง อบต.อมก๋อย รวมจำนวนเครื่องจักรตกที่มีคุณสมบัติไม่ตรงกับสัญญาทั้งหมด 115 เครื่อง

1.3 เครื่องจักรตกไม้ไผ่ของ อบต.สบโขง อ.อมก๋อย จัดซื้อจำนวน 12 เครื่อง แต่ให้ตรวจสอบจำนวน 10 เครื่อง โดย ปลัดอบต.ชี้แจงว่าบริษัทผู้ขายได้ขอยืมเครื่องจักรตกโดยอ้างว่านำไปตอกหมายเลขลิขสิทธิ์ แต่นำส่งคืนไม่ครบถ้วน

1.4 ไม่เรียกค่าปรับจากผู้ขาย กรณีผู้ขายส่งมอบเครื่องจักรตกไม้ไผ่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา จำนวน 4 แห่ง เป็นเงินทั้งสิ้น

103,331.20 บาท ตามข้อสังเกตที่ สดท.8 จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3 แห่ง ได้ส่งคืนเงินค่าปรับแล้ว คงค้างอีก 1 แห่ง คือ อบต.บ้านทับ อ.แม่แจ่ม ยังไม่ได้ส่งคืนเงินค่าปรับเป็นเงิน 46,722.-บาท

## 2. การดำเนินการที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ

2.1 การไม่กำหนดหลักประกันสัญญา ในการทำสัญญาจัดซื้อเครื่องจักรตอกของ องค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน 24 แห่ง ไม่ได้กำหนดหลักประกันสัญญา จำนวน 13 แห่ง ได้แก่ อบต.ในอำเภอฮอด 3 แห่ง คือ อบต.บ่อสลี อบต.บ่อหลวง อบต.ฮอด ในอำเภอดอยเต่า 1 แห่ง คือ อบต.บ้านแอ่น ในอำเภอแม่แจ่ม 3 แห่ง คือ อบต.ช่างเคิ่ง อบต.ปางหินฝน อบต.แม่ศึก และใน อำเภออมก๋อย 6 แห่ง คือ อบต.นาเกียน อบต.ม่อนจอง อบต.แม่ต๋น อบต.ยางเปียง อบต.สบโขง อบต.อมก๋อย

2.2 อบต.อมก๋อยจ่ายขาดเงินสะสมจัดซื้อเครื่องจักรตอกเพิ่มเติมหลังจากที่ได้รับเครื่องจักรตอกตามโครงการ ในปีงบประมาณ 2549 เมื่อเดือนธันวาคม 2548 จำนวน 20 เครื่อง เป็นเงิน 1,190,000.- บาท แล้วยังจ่ายขาดเงินสะสมของอบต. เพื่อจัดซื้อเครื่องจักรตอกเพิ่มเติม เมื่อเดือน มีนาคม 2549 อีก 20 เครื่อง เป็นเงิน 1,194,000.- บาท โดยอ้างเหตุผลเพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพักสานให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งเหตุผลดังกล่าวไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เนื่องจากในระยที่ดำเนินการจัดซื้อเพิ่มเติม เครื่องจักรตอกชุดแรกยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในการส่งเสริมอาชีพให้ประชาชนแต่อย่างใด

### สาเหตุ

1. สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ไม่ชี้แจงโครงการแก่หน่วยรับผิดชอบโครงการให้ชัดเจน ถึงวิธีการเบิกจ่ายเงิน และไม่ดำเนินการใดๆ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ยังขาดความระมัดระวังรอบคอบ ไม่ตรวจสอบเอกสารการส่งมอบพัสดุครุภัณฑ์ ว่าเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือไม่ ก่อนจ่ายเงินให้ผู้ขาย

2. ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ อบต. ไม่เอาใจใส่และขาดความระมัดระวังในการจ่ายเงินและดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญา

3. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุของอบต.หลายแห่งไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 47(2)

4. กรณี อบต. ให้บริษัทผู้ขายยืมเครื่องจักรตอกไป เนื่องจากผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ อบต. ที่เกี่ยวข้องไม่ระมัดระวังรอบคอบในการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุฯ

### ผลกระทบ

1. ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง 5 แห่ง ได้แก่ อบต.ในอำเภอฮอด 2 แห่ง คือ อบต.บ่อสลี อบต.บ่อหลวง และในอำเภออมก๋อย 3 แห่งคือ อบต.ม่อนจอง อบต.อมก๋อย อบต.สบโขง ได้รับความเสียหายจากเงินที่นำไปจ่ายค่าเครื่องจักรตกให้แก่ผู้ขายโดยไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจ่ายเงิน เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 3,825,500.- บาท และเป็นการเอื้อประโยชน์ให้ผู้ขายได้รับเงิน 2 ทาง

2. ทำให้อบต.ได้รับความเสียหายเนื่องจากได้รับเครื่องจักรตกที่มีคุณสมบัติไม่ เป็นไปตามสัญญา จำนวน 115 เครื่อง

3. ทำให้อบต.ได้รับความเสียหายเนื่องจากได้รับพัสดุที่มีคุณสมบัติและจำนวนไม่ ครบถ้วนตามสัญญา จำนวน 2 เครื่อง เป็นเงิน 120,000.- บาท

4. ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์ จากการไม่เรียกค่าปรับที่บริษัทผู้ขายส่งมอบ เครื่องจักรตกให้อบต. 4 แห่งดังกล่าว ค่าเช่าเป็นเงิน 103,331.20 บาท

### ข้อเสนอแนะ

1.ตามข้อ 1.1 ขอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดชอบ ทางละเมิดฯ ใช้เงินยืมสะสมให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล 5 แห่งข้างต้น เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 3,825,500 บาท ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิด ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 ข้อ 8

2.ขอให้สั่งการให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ตรวจสอบการจ่ายเงินให้ผู้ขาย ขององค์การบริหารส่วนตำบลอื่นๆที่ร่วมโครงการ หากพบว่ามี อบต.ใดปฏิบัติในกรณีเดียวกันให้ ดำเนินการตามข้อ 1 ด้วย หากจำเป็นต้องดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ขายหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ขอให้ กำกับดูแลและให้คำปรึกษาอย่างใกล้ชิด เพื่อมิให้ทางราชการเสียประโยชน์

3.ตามข้อ 1.2 ขอให้สั่งการให้อบต.ที่ได้รับมอบเครื่องจักรตกไม่ตรงตาม คุณสมบัติที่กำหนดในสัญญา ดำเนินการแจ้งบริษัทผู้ขายให้นำเครื่องที่มีคุณลักษณะตามที่กำหนด ไว้ในสัญญา มาส่งมอบให้ถูกต้อง หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบ ข้อเท็จจริงเพื่อคำนวณหามูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้นและเพื่อหาผู้รับผิดชอบทางละเมิดฯ ใช้ค่าความ เสียหายดังกล่าว ให้ครบถ้วน

4.ตามข้อ 1.3 ขอให้สั่งการ อบต.สบโขง อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ ดำเนินการแจ้งบริษัทผู้ขายให้ส่งมอบเครื่องจักรตกให้ครบถ้วนและถูกต้อง หากไม่สามารถ ดำเนินการได้ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดชอบทางละเมิดฯ ใช้ค่าความ เสียหายจำนวน 120,000.- บาท ต่อไป

5.ตามข้อ 1.4 ขอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง เพื่อหาผู้รับผิดชอบทางละเมิดคดีใช้กรณีไม่เรียกเงินค่าปรับจำนวน 46,722.- บาท ส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดิน

6.ตามข้อ 2.1 ให้กำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จัดทำสัญญาให้เป็นไปตามเงื่อนไขการเสนอราคา เพื่อมิให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เข้าเสนอราคาด้วยกัน และสั่งการให้พิจารณาโทษเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบที่ปฏิบัติไม่เป็นไปตามเงื่อนไขในการเสนอราคาตามควรแก่กรณี สำหรับกรณีที่ อบต.ไม่เรียกหลักประกันตามสัญญาให้เรียกบริษัทผู้ขายยื่นหลักประกันสัญญาให้ถูกต้องต่อไป

7.ตามข้อ 2.2 ขอให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดชอบทางละเมิดและพิจารณาโทษแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณีในการดำเนินการไม่ประหยัด และทำให้ อบต.เสียหาย

**ข้อสังเกตที่ 2 การติดตามประเมินผลโครงการไม่ต่อเนื่องและไม่ครอบคลุม** จากการตรวจสอบพบว่า ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดเชียงใหม่มีการติดตามการดำเนินงาน โครงการไม่ต่อเนื่องและไม่ครอบคลุมกิจกรรม/วัตถุประสงค์โครงการ โดยไม่ครอบคลุมการบริหารจัดการโครงการทั้งระบบ เนื่องจากการติดตามผลด้านการจัดซื้อและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเท่านั้น ไม่ได้กำกับ ติดตามวิธีการดำเนินโครงการ ผลการปฏิบัติงาน ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการ ทำให้ไม่สามารถนำข้อมูลที่ได้มาปรับปรุงหรือแก้ไขงาน/โครงการ เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุเป้าหมาย วัตถุประสงค์โครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### **สาเหตุ**

เนื่องจากศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดเชียงใหม่ที่รับหน้าที่ในการกำกับ ติดตามโครงการ ไม่มีบุคลากร งบประมาณ และภารกิจที่มอบหมายไม่ตรงกับหน้าที่ของหน่วยงาน ซึ่งเป็นปัจจัยที่ไม่เอื้อต่อการติดตามประเมินผลโครงการ

### **ข้อเสนอแนะ**

ขอให้จังหวัดเชียงใหม่โดยคณะทำงานติดตามและประเมินผลการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการให้กำกับ ติดตามประเมินผลการดำเนินงานของจังหวัดเชียงใหม่ทุกโครงการที่ได้รับงบประมาณสูงโดยให้กำหนดแผนการปฏิบัติงาน ระยะเวลาในการติดตามประเมินผล เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขการดำเนินโครงการได้ทันเหตุการณ์ หรือใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาตัดสินใจอนุมัติโครงการอื่นในอนาคตได้