

สรุปประเด็นความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.....

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
<p><b>1.บทนิยาม</b> <b>ความหมาย</b> <b>(มาตรา 4)</b></p>	<p><b>1.1)ข้าราชการส่วนท้องถิ่น</b> หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการในตำแหน่ง ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญ หรือข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณหมวดเงินเดือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือจากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาล</p> <p><b>1.2)ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญ</b> หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้าราชการเทศบาล ข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร และข้าราชการเมืองพัทยา แต่ไม่รวมถึงข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา</p> <p><b>1.3)ข้าราชการครู</b> หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้าราชการเทศบาล ข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร และข้าราชการเมืองพัทยา ซึ่งเป็นผู้บริหารสถานศึกษา ผู้ประกอบวิชาชีพซึ่งทำหน้าที่หลักทางด้านการเรียนการสอนและส่งเสริมการเรียนรู้ของผู้เรียนด้วยวิธีการต่าง ๆ ในสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p><b>1.4)บุคลากรทางการศึกษา</b> หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้าราชการเทศบาล ข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารการศึกษา รวมทั้งผู้สนับสนุนการศึกษาที่ทำหน้าที่ให้บริการหรือปฏิบัติงานเกี่ยวเนื่องกับการจัดกระบวนการเรียนการสอน การนิเทศ การบริหารการศึกษา และปฏิบัติงานอื่นในสถานศึกษาที่สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p><b>1.1)ข้าราชการส่วนท้องถิ่น</b> หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้าราชการเทศบาล ข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร ข้าราชการเมืองพัทยา และข้าราชการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการ โดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณหมวดเงินเดือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือจากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาลที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาจัดเป็นเงินเดือนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>1.2)ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญ - ไม่มีบัญญัติ</p> <p>1.3)ข้าราชการครู - ไม่มีบัญญัติ</p> <p>1.4)บุคลากรทางการศึกษา - ไม่มีบัญญัติ</p>	
<p><b>2.องค์ประกอบ</b> <b>ของคณะ</b> <b>กรรมการ</b> <b>ข้าราชการ</b></p>	<p>ให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) คณะเดียว จำนวน 20 คน มี 4 ฝ่าย ประกอบด้วย</p> <p>1)กรรมการ โดยตำแหน่ง ได้แก่</p> <p>-รมว.มหาดไทย เป็นประธานกรรมการ</p>	<p>ให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” จำนวน 20 คน มี 4 ฝ่าย ประกอบด้วย</p> <p>1)กรรมการ โดยตำแหน่ง ได้แก่</p>	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
<p>ส่วนท้องถิ่น (มาตรา 6)</p>	<p>- ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขานุการ ก.พ. และเลขานุการคณะกรรมการ ชรก.ครุฯ เป็นกรรมการ มีอธิบดีกรมส่งเสริมฯ เป็นกรรมการและเลขานุการ</p> <p>2) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 5 คน ครม.แต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความ เชี่ยวชาญในด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล 1 คน, ด้านกฎหมาย 2 คน, ด้าน รัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ 2 คน</p> <p>3) กรรมการผู้แทนอปท.จำนวน 5 คน ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- นายกอบจ. 1 คน</li> <li>- นายกเทศมนตรี 1 คน</li> <li>- นายกอบต. 1 คน</li> <li>- ผู้ว่าทม. นายกเมืองพัทยา และนายกอปท.รูปแบบพิเศษอื่น รวม 2 คน</li> </ul> <p>4) กรรมการผู้แทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่นจำนวน 5 คน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ผู้แทนข้าราชการอบจ. 1 คน</li> <li>- ผู้แทนข้าราชการเทศบาล 1 คน</li> <li>- ผู้แทนข้าราชการอบต. 1 คน</li> <li>- ผู้แทนข้าราชการรูปแบบพิเศษ 2 คน</li> </ul>	<p>- นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน</p> <p>- กรรมการโดยตำแหน่งอีก 4 คน ได้แก่ เลขานุการ ก.พ. เลขานุการ ก.พ.ร. ปลัดกระทรวงมหาดไทย และเลขานุการสำนักงาน ก.ถ.</p> <p>2) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 5 คน นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ที่มี ความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการ บริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารและการจัดการหรือ ด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางด้านวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ</p> <p>3) กรรมการผู้แทน อปท.จำนวน 5 คน ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- นายกอบจ. 1 คน</li> <li>- นายกเทศมนตรี 1 คน</li> <li>- นายกอบต. 1 คน</li> <li>- ผู้ว่าทม. 1 คน</li> <li>- นายกเมืองพัทยา และผู้บริหารอปท.ที่กฎหมายจัดตั้ง 1 คน</li> </ul> <p>4) กรรมการผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น 5 คน ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ผู้แทนข้าราชการอบจ. 1 คน</li> <li>- ผู้แทนข้าราชการเทศบาล 1 คน</li> <li>- ผู้แทนข้าราชการอบต. 1 คน</li> <li>- ผู้แทนข้าราชการ ทม. 1 คน</li> <li>- ผู้แทนข้าราชการเมืองพัทยาและผู้แทนชรก.อปท.ที่มีกฎหมาย จัดตั้งเลือกกันเอง 1 คน</li> </ul> <p>*** ให้เลขานุการสำนักงาน ก.ถ. เป็นเลขานุการ และให้ ก.ถ.แต่งตั้ง ข้าราชการในสำนักงานก.ถ.จำนวนไม่เกิน 2 คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p>	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
<b>3.อำนาจหน้าที่ของ ก.ถ. (มาตรา 11)</b>	1.กำหนดมาตรฐานและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2.กำหนดแผนและแนวทางการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาบุคลากร 3.ให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งและการให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง 4.มีมติในการย้าย การโอนหรือการรับ โอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นและการรับโอนข้าราชการอื่นมาเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือมีมติให้โอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 5.กำกับ ติดตาม และตรวจสอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย มาตรฐาน หรือมติของ ก.ถ. หรือมติของ อ.ก.ถ. 6.ตรวจสอบการดำเนินการทางวินัยให้เป็นไปตามมาตรฐาน โทษทางวินัยที่ ก.ถ. กำหนด 7.ให้คำปรึกษา แนะนำ และพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 8.แต่งตั้ง อ.ก.ถ.วิสามัญ เพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย 9.ตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ 10.กำกับ การปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น 11.ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น	1.ออกระเบียบและกฎ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น 2.กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น 3.กำหนดมาตรฐานกรอบอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.กำหนดการส่งเสริม การฝึกอบรม การพัฒนาบุคลากรของข้าราชการส่วนท้องถิ่น 5.กำกับ ติดตาม และตรวจสอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น การบังคับให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ถ.กำหนด 6.ให้ความเห็นชอบในการโอนย้ายข้าราชการส่วนท้องถิ่นระหว่างจังหวัด และการรับโอนข้าราชการประเภทอื่นมาเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ยกเว้นการโอนตามภารกิจ 7.พิจารณาจัดระบบทะเบียนประวัติและแก้ไขทะเบียนประวัติเกี่ยวกับ วัน เดือน ปีเกิดและการควบคุมเกษียณอายุของข้าราชการส่วนท้องถิ่น 8.ตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีนี้อาจตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการแทนได้ และมติ ก.ถ.ตามอนุมาตรานี้ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย 9.ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพ.ร.บ.นี้และกฎหมายอื่น	
<b>4.สำนักงานข้าราชการส่วนท้องถิ่น (มาตรา 20,21)</b>	สำนักงาน ก.ถ. เป็นส่วนราชการในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานธุรการของ ก.ถ. และมีอำนาจหน้าที่ 1.พัฒนาส่งเสริม ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ หรือวิจัยเกี่ยวกับมาตรฐานและหลักเกณฑ์หรือเรื่องอื่นใดอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น 2.จัดระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นตามมติของ ก.ถ. 3.จัดทำและพัฒนาระบบข้อมูลเกี่ยวกับกำลังคนและทะเบียนประวัติ และวางแผนกำลังคนในราชการส่วนท้องถิ่น	ให้มีสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นเรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ก.ถ.” เป็นทบวงการปกครองท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติบุคคลขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี (มาตรา 16) สำนักงาน ก.ถ. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (มาตรา 17) 1.ดำเนินงานในหน้าที่ของ ก.ถ. และ ก.พ.ถ. และดำเนินการตามที่ ก.ถ. หรือ ก.พ.ถ. มอบหมาย 2.วิเคราะห์วิจัยและจัดระบบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลข้าราชการ	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
	<p>4. ส่งเสริม ประสานงาน เผยแพร่ ให้คำปรึกษา แนะนำ และดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>5. ประสานงานและดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>6. จัดให้มีการดำเนินการสอบแข่งขันและสอบคัดเลือกข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการทดสอบความรู้ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นตำแหน่งบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>7. ดำเนินการเกี่ยวกับการรับรองคุณวุฒิของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิอย่างอื่น เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการกำหนดเงินเดือนที่ควรได้รับและระดับตำแหน่งที่ควรแต่งตั้ง</p> <p>8. ควบคุมการเกษียณอายุของข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>9. ติดตามและประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>10. จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเสนอต่อ ก.ถ.</p> <p>11. หน้าที่อื่นตามที่ ก.ถ. มอบหมาย</p>	<p>ส่วนท้องถิ่น</p> <p>3. ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>4. ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับการปรับปรุง โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่นและวิธีปฏิบัติราชการของข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>5. พัฒนาระบบข้อมูลและจัดทำแผนกำลังคนในราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>6. ส่งเสริม ประสานงาน เผยแพร่ ให้คำปรึกษาแนะนำ และดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>7. ประสานงานและดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>8. ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาทุนเพื่อสนองความต้องการกำลังคนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการจัดสรรผู้รับทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำเร็จการศึกษาแล้วเข้ารับราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนโยบายและระเบียบที่ ก.ถ. กำหนด</p> <p>9. ดำเนินการเกี่ยวกับการรับรองคุณวุฒิของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ หรือคุณวุฒิอย่างอื่น เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและการแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการกำหนดเงินเดือนที่ควรได้รับและรับตำแหน่งที่ควรแต่งตั้ง</p> <p>10. ดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาทะเบียนประวัติและควบคุมการเกษียณอายุของข้าราชการพลเรือน</p> <p>11. หน้าที่อื่น ๆ ตามที่ ก.ถ. มอบหมาย</p>	
5. เลขานุการสำนักงาน ก.ถ.	- ไม่ได้บัญญัติไว้	- สำนักงาน ก.ถ. มีเลขานุการสำนักงาน ก.ถ. คนหนึ่ง เป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน ก.ถ. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างสำนักงาน โดยมีรองเลขานุการไม่เกิน 2 คน เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ (มาตรา 18)	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
<p><b>6. คณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด (อ.ก.อ.จังหวัด) (มาตรา 22)</b></p>	<p>ในแต่ละจังหวัดให้มี คณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด (อ.ก.อ.จังหวัด) คณะหนึ่ง จำนวน ๒๐ คน มี ๔ ฝ่าย ประกอบด้วย</p> <p>1. กรรมการ โดยตำแหน่ง ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมการ</li> <li>- หัวหน้าส่วนราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดนั้น ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศกำหนดว่าเป็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน 3 คน อนุกรรมการ</li> <li>- หัวหน้าหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ท้องถิ่นจังหวัด) อนุกรรมการและเลขานุการ อ.ก.อ.จังหวัด</li> </ul> <p>2. ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 5 คน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- นายกอบจ. 1 คน</li> <li>- นายกเทศมนตรี 2 คน</li> <li>- นายกอบต. 2 คน</li> </ul> <p>3. ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น 5 คน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้าราชการอบจ. 1 คน</li> <li>- ข้าราชการเทศบาล 2 คน</li> <li>- ข้าราชการอบต. 2 คน</li> </ul> <p>4. ผู้ทรงคุณวุฒิ 5 คน คัดเลือกจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลจำนวนหนึ่งคน ด้านกฎหมายจำนวนสองคน ด้านรัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์จำนวนสองคน ซึ่งเป็นผู้ที่มีผลงานทางด้านวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ</p>	<p>- ในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นจังหวัดให้มีคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัดเรียกโดยย่อว่า “อ.ก.อ.จังหวัด” คณะหนึ่ง ประกอบด้วย (มาตรา 20)</p> <p>1. ประธาน คัดเลือกจาก อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ</p> <p>2. ผู้แทนส่วนราชการในจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับอปท. ซึ่งผู้ว่าฯ คัดเลือก จำนวน 5 คน เป็นอนุกรรมการ</p> <p>3. ผู้แทนผู้บริหาร อปท. จำนวน 5 คน ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- นายกอบจ. 1 คน</li> <li>- นายกเทศมนตรี 2 คน</li> <li>- นายกอบต. 2 คน</li> </ul> <p>4. ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นจำนวน 5 คน ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้าราชการอบจ. 1 คน</li> <li>- ข้าราชการเทศบาล 2 คน</li> <li>- ข้าราชการอบต. 2 คน</li> </ul> <p>คัดเลือกจากข้าราชการระดับ 6 ขึ้นไป</p> <p>5. ผู้ทรงคุณวุฒิ 5 คน คัดเลือกจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ โดยมีผลงานทางวิชาการหรือเป็นที่ยอมรับ</p> <p>ให้หัวหน้าสำนักงาน ก.อ.ประจำจังหวัด เป็นเลขานุการ</p>	
<p><b>7. อำนาจหน้าที่อนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด (อ.ก.อ.จังหวัด) (มาตรา 29)</b></p>	<p>ให้ อ.ก.อ.จังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดให้เป็นไปตามมาตรฐานหลักเกณฑ์ที่ ก.อ.กำหนด และมีอำนาจกระทำการแทน ก.อ.ในเรื่องดังต่อไปนี้</p> <p>1. ให้ความเห็นชอบการบรรจุแต่งตั้ง การเลื่อนระดับ และการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด</p>	<p>- ไม่ได้บัญญัติไว้</p>	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
	<p>2. ให้ความเห็นชอบการบรรจุแต่งตั้ง การเลื่อนระดับ และการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด</p> <p>3. พิจารณาอุทธรณ์โทษวินัยอย่างไม่ร้ายแรงและพิจารณาคำร้องทุกข์อันเกิดจากผู้บังคับบัญชาที่ปฏิบัติต่อตนไม่ถูกต้องตามกฎหมาย</p> <p>4. กำกับ ติดตาม และตรวจสอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นรวมตลอดทั้งการดำเนินการทางวินัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ให้เป็นไปตามกฎหมาย มาตรฐาน หรือมติของ ก.ถ. หรือมติ อ.ถ.ถ.</p> <p>5. ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นและตามที่ ก.ถ. มอบหมาย</p>		
<p><b>8.คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการส่วนท้องถิ่น</b> (มาตรา 31)</p>	<p>-ให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการส่วนท้องถิ่นคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.พ.ถ." มีคณะกรรมการจำนวน 7 คน ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง</p> <p>-อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นเลขานุการของ ก.พ.ถ.</p> <p>-อธิบดีกรมส่งเสริมฯเลือกข้าราชการพลเรือนไม่ต่ำกว่าระดับ 9 ไม่เกิน 2 คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ก.พ.ถ.</p>	<p>-ให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่นคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.พ.ถ." ประกอบด้วยกรรมการจำนวน 7 คน ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามมาตรา 24 (มาตรา 22)</p> <p>-กรรมการ ก.พ.ถ. ต้องทำงานเต็มเวลา</p> <p>-ให้เลขาธิการ ก.ถ. เป็นเลขานุการของ ก.พ.ถ.</p>	
<p><b>9.คณะกรรมการคัดเลือก ก.พ.ถ.</b> (มาตรา 33)</p>	<p>1. ประธานศาลปกครองสูงสุด เป็นประธาน</p> <p>2. รองประธานศาลฎีกาที่ได้รับมอบหมายจากประธานศาลฎีกา 1 คน</p> <p>3. อัยการสูงสุด</p> <p>4. ประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>5. ประธานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ</p> <p>6. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นเลขานุการ</p>	<p>1. ประธานศาลปกครองสูงสุด เป็นประธาน</p> <p>2. รองประธานศาลฎีกาที่ได้รับมอบหมายจากประธานศาลฎีกา 1 คน</p> <p>3. อัยการสูงสุด</p> <p>4. ประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>5. ประธานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ</p> <p>6. เลขาธิการ ก.ถ. เป็นเลขานุการ</p>	
<p><b>10.อำนาจหน้าที่ ก.พ.ถ.</b> (มาตรา 38)</p>	<p>1. เสนอแนะต่อ ก.ถ. เพื่อให้ ก.ถ. ดำเนินการจัดให้มีหรือปรับปรุงนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคลในส่วนที่เกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p>	<p>ก.พ.ถ. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (มาตรา 29)</p> <p>1. เสนอแนะต่อ ก.ถ. หรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่น เพื่อให้ ก.ถ. หรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่น ดำเนินการจัดให้มีหรือปรับปรุง</p>	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
	<p>2.พิจารณาและมีมติให้ ก.ด.แก้ไขมาตรฐาน หลักเกณฑ์ วิธีการ หรือคำสั่งที่ไม่สอดคล้องกับระบบคุณธรรม</p> <p>3.พิจารณาและมีมติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ออกข้อบังคับ วิธีการ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ แก้ไขข้อบังคับ วิธีการ หรือคำสั่งที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย หรือระเบียบของทางราชการ</p> <p>4.พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์</p> <p>5.พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์</p> <p>6.พิจารณาเรื่องการคุ้มครองระบบคุณธรรม</p> <p>7.กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติ เกี่ยวกับอุทธรณ์และวินิจฉัยอุทธรณ์ การร้องทุกข์และวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ การคุ้มครองระบบคุณธรรม ซึ่งเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาหรือทางระบบอิเล็กทรอนิกส์แล้วให้ใช้บังคับได้</p> <p>8.แต่งตั้งอนุกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ หรืออนุกรรมการวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์เพื่อทำหน้าที่ตามที่ ก.พ.ด.มอบหมาย</p> <p>9.แต่งตั้งบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ด.กำหนดเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์และร้องทุกข์เสนอ ก.พ.ด.พิจารณา</p>	<p>นโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคลในส่วนที่เกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม</p> <p>2.พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์</p> <p>3.พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์</p> <p>4.พิจารณาเรื่องการคุ้มครองระบบคุณธรรม</p> <p>5.ออกกฎ ก.พ.ด. ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎ ก.พ.ด. เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้</p> <p>6.แต่งตั้งบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ ก.พ.ด. กำหนดเพื่อเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์หรือเป็นกรรมการวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์</p>	
<p><b>11.สายงานและตำแหน่ง (มาตรา 40)</b></p>	<p>-สายงานและตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่ ก.ด.กำหนด ซึ่งต้องกำหนดให้เหมาะสมกับสภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>-สวัสดิการ สิทธิและประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้เป็นไปตามก.ด.กำหนด</p>	<p>(มาตรา 32) –สายงานและตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่ ก.ด.กำหนด ซึ่งต้องกำหนดให้เหมาะสมกับสภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>-สวัสดิการ สิทธิและประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้เป็นไปตามก.ด.กำหนด</p>	
<p><b>12.ค่าใช้จ่ายด้านบริหารงานบุคคล (มาตรา 44)</b></p>	<p>-เงินเดือนและค่าจ้างต้องไม่สูงกว่าร้อยละ 40 ของเงินรายได้จริงของปีงบประมาณที่แล้วมาแล้วโดยไม่รวมเงินกู้และเงินอุดหนุนและเงินอื่น แต่ไม่รวมเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างที่รัฐจัดให้การเฉพาะ โดยไม่รวมอัตราค่าจ้างคนไม่เกินจำนวนพื้นฐานที่ ก.ด. กำหนด</p>	<p>-เงินเดือนและค่าจ้าง ต้องไม่สูงกว่าร้อยละ 45 ของเงินรายได้ของปีงบประมาณก่อน โดยไม่รวมเงินกู้ เงินอุดหนุน และเงินสิทธิประโยชน์ตอบแทนอื่น แต่ไม่นับรวมกับอัตรากำลังข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง ที่ถ่ายโอนภารกิจ และได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ทั้งนี้ ยกเว้นอปท.ที่มีอัตรากำลังคนไม่เกินจำนวนพื้นฐานที่ ก.ด. กำหนด</p>	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
<p><b>13.การโอน</b> <b>ข้าราชการส่วน</b> <b>ท้องถิ่น</b></p>	<p>-ไม่ได้บัญญัติไว้</p>	<p>(มาตรา 36) การ โอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการดังนี้</p> <p>(1) การ โอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเดียวกัน</p> <p>-ให้ตกลงกันระหว่างอปท.ที่ขอโอนกับอปท.ที่รับโอน</p> <p>-กรณีไม่สามารถตกลงกันได้ให้ อ.ก.ค.จังหวัด ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ย</p> <p>และหากยังไม่สามารถหาข้อยุติได้ หรือเกิดข้อพิพาทระหว่างข้าราชการส่วนท้องถิ่นกับผู้บริหาร เกี่ยวกับการโอนดังกล่าว ให้ อ.ก.ค.จังหวัด มีอำนาจสั่งให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้น ไปปฏิบัติหน้าที่ชั่วคราว ณ สำนักงาน ก.ค.จังหวัด โดยได้รับเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด</p> <p>(2) การ โอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นระหว่างจังหวัดให้เป็นอำนาจของ ก.ค.</p> <p>-ในกรณีที่อปท.ใดไม่อนุมัติให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นอื่น และปรากฏผลการสอบสวนของ ก.ค.ว่า การไม่อนุมัตินั้นไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ ก.ค. มีอำนาจอนุมัติแทนได้ ในกรณีเช่นนั้นให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งและอัตราเงินเดือนเดิมเมื่อมีคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งจากอปท.ที่รับโอนแล้ว</p>	
<p><b>14.การบรรจุ</b> <b>และการแต่งตั้ง</b> <b>(มาตรา 51)</b></p>	<p>-การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น หรือ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>-การแต่งตั้งหรือการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือลูกจ้าง ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.ค. ก่อน อำนาจตามวรรคหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่นจะมอบอำนาจให้ผู้บังคับบัญชาอื่นเป็นผู้ใช้อำนาจแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ค.กำหนด</p>	<p>เหมือนกันกับ ร่างของกรมส่งเสริมฯ (มาตรา 47)</p>	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
<b>15.การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการส่วนให้ท้องถิ่น (มาตรา 53)</b>	<p>-ให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจแต่งตั้งพิจารณาเลื่อน โดยเที่ยงธรรม โดยคำนึงถึงคุณภาพ ปริมาณของงาน ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานที่ปฏิบัติตามมาตรฐานที่ ก.ถ.กำหนด</p> <p>-ในกรณีที่ไม่เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใด ให้ผู้บังคับบัญชาแจ้งให้ผู้นั้นทราบพร้อมทั้งเหตุผล</p>	<p>(มาตรา 88) ข้อความเหมือนกับร่างของกรมส่งเสริมฯ</p>	
<b>16.วินัยและการรักษาวินัย</b>	<p><b>16.1)การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา (มาตรา 63 วรรคท้าย)</b> -ผู้บังคับบัญชาผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ (ดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา) หรือปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริต ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัย ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาเป็นผู้บริหารท้องถิ่น ให้ถือว่าปฏิบัติหรือละเลยการปฏิบัติโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตามประมวลกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p><b>16.2)โทษทางวินัย มี 5 สถานคือ (มาตรา 65)</b> -ภาคทัณฑ์ -ตัดเงินเดือน -ลดขั้นเงินเดือน -ปลดออก -ไล่ออก</p> <p><b>16.3)การดำเนินการทางวินัย (มาตรา 72)</b> -เมื่อผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการทางวินัยตามพระราชบัญญัตินี้ แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดไปแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้น เสนอต่อผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไปตามลำดับ จนถึงผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>-เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้รับรายงานผลการดำเนินการทางวินัยตามวรรคหนึ่ง ให้รายงานไปยัง ก.ถ.ด้วย ในการนี้ผู้บริหารท้องถิ่นจะเสนอความเห็นในการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวต่อ ก.ถ.หรือ อ.ก.ถ. จังหวัดแล้วแต่กรณีด้วยก็ได้</p>	<p><b>16.1)การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา (มาตรา 53 วรรคท้าย)</b> -เหมือนกับร่างของกรมส่งเสริมฯ</p> <p><b>16.2)โทษทางวินัย มี 5 สถานคือ (มาตรา 55)</b> -ภาคทัณฑ์ -ตัดเงินเดือน -ลดเงินเดือน -ปลดออก -ไล่ออก</p> <p><b>16.3)การดำเนินการทางวินัย (มาตรา 62)</b> -เหมือนกับร่างของกรมส่งเสริมฯ</p>	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
	<p><b>16.4)การอุทธรณ์ (มาตรา 82)</b>  -ผู้ใดถูกสั่งลงโทษวินัยอย่างไม่ร้ายแรงให้อุทธรณ์ต่อ อ.ก.ธ.จังหวัด กรณีถูกลงโทษวินัยอย่างร้ายแรง หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการตามมาตรา 78 (1) (3) (5) (6) (7) และ (8) หรือไม่เห็นด้วยกับการวินิจฉัยอุทธรณ์ของ อ.ก.ธ.จังหวัด ให้ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ต่อ ก.พ.ธ.ภายใน 30 วันนับแต่วันทราบ หรือถือว่าทราบคำสั่ง หรือผลการวินิจฉัยอุทธรณ์ของ อ.ก.ธ.จังหวัด</p> <p><b>16.5)การร้องทุกข์ (มาตรา 90,91)</b>  -ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดมีความคับข้องใจอันเกิดจากการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติต่อตนเองของผู้บังคับบัญชา และเป็นกรณีที่ไม้อาจอุทธรณ์ตามหมวด 8 ได้ ผู้นั้นมีสิทธิร้องทุกข์ได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ธ. กำหนด</p> <p>-การร้องทุกข์ที่เกิดจากผู้บังคับบัญชา ให้ร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชา เหนือขึ้นไปตามลำดับ</p> <p>-การร้องทุกข์ที่เกิดจากผู้บริหารท้องถิ่น ให้ร้องทุกข์ต่อ ก.พ.ธ.</p>	<p><b>16.4)การอุทธรณ์ (มาตรา 72)</b>  -ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญผู้ใดถูกลงโทษทางวินัย ให้ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ต่อ ก.พ.ธ.</p> <p>-คำสั่งลงโทษ ลดโทษ หรือยกเลิกการดำเนินการทางวินัยของผู้บังคับบัญชาที่ดำเนินการตามมติของ ก.พ.ธ. ให้เป็นที่สุด</p> <p><b>16.5)การร้องทุกข์ (มาตรา 74,75)</b>  -ให้ร้องทุกข์ต่อ ก.พ.ธ. เช่นเดียวกับร่างของ กรมส่งเสริมฯ</p>	
<p><b>17.สภาพบังคับให้ปฏิบัติ ตามกฎหมาย</b></p>	<p><b>17.1)กรณีการดำเนินการหรือมติของ อ.ก.ธ.จังหวัด ขัดหรือแย้งกับมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์ (มาตรา 16)</b>  -ให้ ก.ธ.แจ้งให้แก้ไขหรือดำเนินการให้ถูกต้อง ถ้ามิได้ดำเนินการตามเวลาอันสมควร หรืออาจจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อการบริหารงานบุคคลเป็นส่วนรวมหรือไม่เป็นธรรม ให้ ก.ธ. มีอำนาจสั่งแก้ไขเพิกถอน หรือดำเนินการในเรื่องดังกล่าวใหม่ให้ถูกต้องได้</p>	<p><b>17.1)กรณีการดำเนินการหรือมติของ อ.ก.ธ.จังหวัด ขัดหรือแย้งกับมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์ (มาตรา 12)</b>  -กรณีที่ ก.ธ. เห็นว่าการดำเนินการหรือมติของคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัดขัดหรือแย้งกับกฎและระเบียบตามมาตรา 11 หรือมีปัญหาข้อโต้แย้งในการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลระหว่างท้องถิ่นกับคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด เมื่อเห็นเป็นการสมควรให้ ก.ธ.แจ้งให้คณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัดดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องตามมาตรฐานที่ ก.ธ. ได้กำหนดไว้ และถ้ามิได้มีการดำเนินการตามเวลาอันสมควร หรือ ก.ธ.เห็นว่าการดำเนินงานดังกล่าวอาจจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อการบริหารงานเป็นส่วนรวมหรือไม่เป็นธรรมแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ก.ธ.มีอำนาจสั่งระงับ การใช้หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลนั้นเสียได้</p>	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
	<p><b>17.2) กรณีปลดฯปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารท้องถิ่น (มาตรา 17)</b></p> <p>- ถ้าปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบใด ๆ และหากให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจะเกิดความเสียหายต่ออปท. ให้ผู้กำกับดูแลมีอำนาจสั่งให้ปลัดฯระงับการปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารอปท. เป็นการชั่วคราว และแจ้งให้ อ.ก.ค. จ.จังหวัดเพื่อมีมติให้ผู้นั้นพ้นจากหน้าที่ปลัดอปท. และให้ไปช่วยปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงาน อ.ก.ค. จ.จังหวัด พร้อมแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นของอปท. นั้นคนหนึ่ง หรือจะแต่งตั้งข้าราชการในจังหวัดคนหนึ่ง โดยความเห็นชอบของผู้ว่าฯ เพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนเป็นการชั่วคราว</p>	<p><b>17.2) กรณีปลดฯปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารท้องถิ่น (มาตรา 13)</b></p> <p>- กรณีที่ ก.ค. เห็นว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ซึ่งปฏิบัติหรือทำหน้าที่ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราวในระหว่างที่ไม่มีผู้บริหารท้องถิ่นปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบใด ๆ และหากให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจะเกิดความเสียหายต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก.ค. อาจมีมติหรือกรณีจำเป็นเร่งด่วน ประธาน ก.ค. อาจสั่งการให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งเดิมโดยให้ปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือสำนักงาน ก.ค. ได้เป็นการชั่วคราว</p>	
	<p><b>17.3) กรณีผู้บริหารท้องถิ่น บริหารงานบุคคลไม่ถูกต้องตามมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์ หรือฝ่าฝืนมติใด ๆ ของก.ค. หรือ อ.ก.ค. จ.จังหวัด (มาตรา 18)</b></p> <p>- ให้ก.ค. หรือ อ.ก.ค. จ.จังหวัด แล้วแต่กรณี แจ้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นนั้นปฏิบัติให้ถูกต้อง</p> <p>- กรณีแจ้งให้เพิกถอนหรือให้ระงับการฝ่าฝืนนั้นแล้ว แต่ผู้บริหารท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้บริหารท้องถิ่นละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ให้ ก.ค. แจ้งผู้กำกับดูแลอปท. นั้น พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปโดยเร็ว</p>	<p><b>17.3) กรณีผู้บริหารท้องถิ่น บริหารงานบุคคลไม่ถูกต้องตามมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์ หรือฝ่าฝืนมติใด ๆ ของก.ค. หรือ อ.ก.ค. จ.จังหวัด (มาตรา 14)</b></p> <p>- กรณีที่ ก.ค. เห็นว่าผู้บริหารอปท. ทุจริตหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงก่อให้เกิดความเสียหายต่อการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานหรือมติใด ๆ ของ ก.ค.</p> <p>คณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด <b>ให้ถือว่าผู้บริหารท้องถิ่นจงใจ</b> ไม่ปฏิบัติตามราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ก.ค. อาจมีมติส่งเรื่องให้ผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้</p>	
<p><b>18. การบริหารงานบุคคล</b></p> <p><b>ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา</b></p>	<p>- การบริหารงานบุคคลของ <b>ข้าราชการครู</b> และบุคลากรทางการศึกษาของอปท. ให้เห็น ไปตามบทบัญญัติในส่วนนี้ (มาตรา 95)</p> <p>- การบริหารงานบุคคลของ <b>ข้าราชการครู</b> และบุคลากรทางการศึกษาของอปท. ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ ก.ค. กำหนด ทั้งนี้ จะต้องมีความมาตรฐานที่ไม่ต่ำกว่ามาตรฐานการบริหารงานบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษากำหนด (มาตรา 96)</p>	<p>- การบริหารงานบุคคลของ <b>พนักงานครู</b> และบุคลากรทางการศึกษาของอปท. ให้เป็นไปตามบทบัญญัติในส่วนนี้ (มาตรา 78)</p> <p>- ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา มาใช้บังคับกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาของ อปท. (มาตรา 79)</p> <p>- ให้มีคณะอนุกรรมการพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาประจำจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “อ.ก.ค.ครูส่วนท้องถิ่นประจำจังหวัด” (มาตรา 81)</p>	

ประเด็น	ร่างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ร่างของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	ความเห็นของสมาคมพนักงานส่วนตำบลฯ
	<p>-ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในอปท.นั้นและมีอำนาจในการกำกับดูแล และกำหนดนโยบายและเป้าหมายเกี่ยวกับการจัดการศึกษาในสถานศึกษาในอปท. เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของอปท.</p>	<p>-กำหนดอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.ค.ครูส่วนท้องถิ่นประจำจังหวัดไว้ โดยเฉพาะในมาตรา 82</p> <p>-ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาฯ (เช่นเดียวกับร่างของกรมส่งเสริมฯ)</p> <p>-(เพิ่ม) ให้ผู้บริหารสถานศึกษาเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาในสถานศึกษาและให้มีอำนาจหน้าที่ (ตามมาตรา 84)</p> <p>-ให้สำนักงานเลขาธิการ อ.ก.ค.จังหวัดตามมาตรา 20 มีหน้าที่รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของ อ.ก.ค.ครูส่วนท้องถิ่นประจำจังหวัด รวมทั้งอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการปฏิบัติงานตามที่ อ.ก.ค.ครูส่วนท้องถิ่นประจำจังหวัด มอบหมายด้วย</p>	
<p><b>19.การ</b> <b>บริหารงาน</b> <b>บุคคลของ</b> <b>ลูกจ้าง</b></p>	<p><b><u>19.1)มาตรฐานลูกจ้าง</u></b></p> <p>-การบริหารงานบุคคลสำหรับลูกจ้างและพนักงานจ้างของอปท. <b><u>ให้เป็นไปตาม</u></b> มาตรฐานที่ ก.ถ. กำหนด (มาตรา 99)</p> <p><b><u>19.2)การจ้างลูกจ้างเพื่อปฏิบัติหน้าที่ครู</u></b> (มาตรา 100)</p> <p>-ในกรณีที่อปท.ใดประสงค์จะจ้างลูกจ้างเพื่อปฏิบัติหน้าที่ครู ให้ดำเนินการจ้างจากผู้ซึ่งได้รับการขึ้นบัญชี ผู้ผ่านการสอบแข่งขันเป็นข้าราชการครูที่สำนักงาน ก.ถ. จัดทำไว้ เมื่อมีตำแหน่งข้าราชการครูว่างลงหรือเพิ่มขึ้น ให้บรรจุลูกจ้างตามวรรคหนึ่งเป็นข้าราชการครูเป็นลำดับแรก</p>	<p><b><u>19.1)มาตรฐานลูกจ้าง</u></b></p> <p>-การบริหารงานบุคคลสำหรับลูกจ้างและพนักงานจ้างของ อปท. ให้ <b><u>เป็นไปตามระเบียบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</u></b> (มาตรา 93)</p> <p>-ระเบียบตามวรรคหนึ่งต้องกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวิธีการจ้าง ระยะเวลาการจ้าง เงินเดือนหรือค่าจ้างประโยชน์อื่นใด การกำกับหรือควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ และเรื่องอื่นตามความจำเป็น ทั้งนี้ โดยไม่ขัดต่อมาตรฐานที่ ก.ถ.กำหนด</p> <p><b><u>19.2)การจ้างลูกจ้างเพื่อปฏิบัติหน้าที่ครู</u></b> (มาตรา 94)</p> <p>-มีข้อความเช่นเดียวกับร่างของกรมส่งเสริมฯ</p>	

**สรุปโดย :** พิพัฒน์ วรสิทธิดำรง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขื่อนผาก อ.พร้าว จ.เชียงใหม่

**จัดทำโดย :** นายธัญศักดิ์ แสงศรีจันทร์ ปลัดเทศบาลตำบลสุเทพ/นายกสมาคมพนักงานส่วนตำบลแห่งประเทศไทย