

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)

ครั้งที่ 1/2552

วันจันทร์ที่ 19 มกราคม 2552 เวลา 13.30 น.

ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

1.	นายพีรพล	ไตรทศาวิทย์	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
2.	นายวสันต์	วรรณวโรทร	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
3.	นายนนทิกร	กาญจนะจิตรา	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
4.	นายวรวิทย์	จำปีรัตน์	แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
5.	นายวิลาศ	สิงห์วิสัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
6.	นายไพโรจน์	พรหมสาส์น	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
7.	นายสมเจตน์	วิริยะดำรงค์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
8.	นายพิชัย	นวลนภาศรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9.	นายประวิทย์	ทองศรีนุ่น	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10.	นายอัษฎางค์	ปานิกบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
11.	นายวิเศษ	ยากคล้าย	นายก อบต.วังน้ำคู้	กรรมการ
12.	นายธนาวุฒิ	ถาวรพรหมณ์	นายก อบต.ปากพูน	กรรมการ
13.	นายยอดยิ่ง	จันทนพิมพ์	นายก อบต.ศิลา	กรรมการ
14.	นายเชื้อ	ฮั่นจินดำ	ปลัด อบต.หินตั้ง	กรรมการ
15.	นายทวีศักดิ์	ศรีทองกิติกุล	ปลัด อบต.อ่าวน้อย	กรรมการ
16.	นายวัลลภ	พริ้งพงษ์	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	เลขานุการ
17.	นายพิษณุ	พรหมจรรย์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
18.	นายนิกร	สุกใส	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

1.	นายชวรัตน์	ชาญวีระกุล	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	ติดราชการ
2.	น.ส.เยาวนุช	วิทยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	ติดราชการ
3.	นายพัสกร	ไยน้อย	ปลัด อบต.บึงบอน	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1.	นายสมศักดิ์	พนากิจสุวรรณ	สสب. สน.บค.
2.	นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	สมบ. สน.บค.
3.	นายสุรเกียรติ	ฐิตะฐาน	สกบ. สน.บค.
4.	พ.จ.อ.ชรินทร์	ราชมณี	สมบ. สน.บค.
5.	นายพราหมณ์	นิยะบุตร	สมบ. สน.บค.
6.	นายกฤษฎา	ปัญญาอินทร์	สมบ. สน.บค.
7.	นายเสวก	แก้วเมา	สมบ. สน.บค.
8.	น.ส.สุจิตรา	ดาวเรือง	สมบ. สน.บค.
9.	น.ส.บุรณี	แพรวโรจน์	สมบ. สน.บค.
10.	นายนิพนธ์	คชกาญจน์	สมบ. สน.บค.
11.	น.ส.สุรัตน์	รัตนภัทรนันท์	สมบ. สน.บค.
12.	นายพงศ์พันธ์	กาญจนศิริ	สมบ. สน.บค.
13.	นายศุภกร	ทิมจรัส	สมบ. สน.บค.
14.	นายครรชิต	เพิ่มลาภ	สสب. สน.บค.
15.	น.ส.พจณีภัทรา	ภุชงกุล	สมบ. สน.บค.
16.	น.ส.ชรินดา	นุชนิยม	สกบ. สน.บค.
17.	น.ส.ตติยา	น้อยเพ็ง	สมบ. สน.บค.
18.	นางมาลินี	ชันทรกุล	สมบ. สน.บค.
19.	นายประสงค์จิต	บุตุรสาลี	สมบ. สน.บค.
20.	น.ส.ณิชาภัทร	ขวัญแก้ว	สมบ. สน.บค.

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตติราชการ ที่ประชุมจึงมีมติให้ นายพีรพล ไตรทศาวิตย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานการประชุม

ระเบียบวาระการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)
ครั้งที่ 1/2552
วันจันทร์ที่ 19 มกราคม 2552 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|------------------|--|
| ระเบียบวาระที่ 1 | เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ |
| ระเบียบวาระที่ 2 | เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 9/2551 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 |
| ระเบียบวาระที่ 3 | เรื่องเพื่อพิจารณา
3.1 เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข
3.2 การโอนพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารที่มีวาระการดำรงตำแหน่งครบ 4 ปี |
| ระเบียบวาระที่ 4 | เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี) |

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

เรื่องเดิม

คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ได้ประชุมครั้งที่ 9/2551 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมดังกล่าว ให้คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ได้ตรวจสอบพิจารณาแก้ไขเป็นการล่วงหน้าแล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต.ที่ มท.0809.2/ว 075 ลงวันที่ 14 มกราคม 2552 ปรากฏว่า ไม่มีท่านผู้ใดแจ้งขอแก้ไขรายงานการประชุมแต่อย่างใด

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 9/2551 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่อง เพื่อพิจารณา

3.1 เงินพิเศษสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข

ต้นเรื่อง

จังหวัดสมุทรสาคร หรือเกี่ยวกับการกำหนดให้พนักงานส่วนตำบลได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุขของพนักงานส่วนตำบล กรณีนางวิจิตรพร บัวอำไพ ตำแหน่งนักวิชาการส่งเสริมสุขภาพ 6 ว และนายสุริยะ วรรณทิพย์ ตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาล 6 ว สังกัดส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนตำบลบางหญ้าแพรก ที่จะได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข หรือไม่

ข้อเท็จจริง

ก.อบต. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 11 / 2548 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2548 ประกาศเรื่องกำหนดให้พนักงานส่วนตำบลได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข (พ.ต.ส.) โดยกำหนดให้พนักงานส่วนตำบลที่เป็นผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุขที่มีสิทธิได้รับ พ.ต.ส. ไว้ดังนี้

ข้อ 1

"ผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข" หมายถึง พนักงานส่วนตำบลผู้ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร พยาบาลวิชาชีพ นักเทคนิคการแพทย์ นักรังสีการแพทย์ นักกายภาพบำบัด นักแก้ไขความผิดปกติของการสื่อความหมายหรือนักวิชาการศึกษาพิเศษที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านแก้ไขความผิดปกติของการสื่อความหมาย นักกิจกรรมบำบัดหรือนักอาชีวบำบัดที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านกิจกรรมบำบัด นักจิตวิทยาคลินิกหรือนักจิตวิทยาที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านจิตวิทยาคลินิก และนักเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก ทั้งนี้ ต้องเป็นผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไปและได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพหรือใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยใช้ใบอนุญาตดังกล่าวปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพ ด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้าน ได้แก่ ด้านการรักษายาบาล ด้านการส่งเสริมสุขภาพ ด้านการควบคุมป้องกันโรค ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค หรือด้านการฟื้นฟูสุขภาพ และได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ตามกลุ่มลักษณะงานที่กำหนดในบัญชีกลุ่มตำแหน่งตามลักษณะงานและอัตรา พ.ต.ส. แนบท้ายประกาศ ฯ ดังกล่าวนี้จริง

ระเบียบ

1. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ถนนราชสีมา กรุงเทพฯ 10300 ที่ มท0809.2/ว 008 ลงวันที่ 27 มกราคม 2549 เรื่อง ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ 11/2548 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2548 ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. มีมติเห็นชอบให้ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับ

การบริหารงานบุคคลของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นรวมจำนวน 3 ฉบับ และเพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด จึงให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.จ.) คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) จัดทำประกาศเรื่องกำหนดให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข ให้สอดคล้องกับประกาศหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนด

กรณีคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.จ.) คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์มีเนื้อหาเช่นเดียวกับที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนดถือว่า (ก.จ.) (ก.ท.) และ (ก.อบต.) ได้ให้ความเห็นชอบแล้วให้ประกาศใช้บังคับได้ หากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.จ.) คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ฯ แตกต่างจากที่ (ก.จ.) (ก.ท.) และ (ก.อบต.) กำหนดให้เสนอ (ก.จ.) (ก.ท.) และ (ก.อบต.) พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจึงประกาศใช้บังคับได้

2. ประกาศคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข

เรื่อง กำหนดอัตราเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

ตำแหน่ง	กลุ่มที่	อัตราพ.ต.ส. (บาท/เดือน)
นายแพทย์	1	5,000
	2	10,000
	3	15,000
ทันตแพทย์	1	5,000
	2	7,500
	3	10,000
เภสัชกร	1	1,500
	2	3,000
พยาบาลวิชาชีพ	1	1,000
	2	1,500
	3	2,000
นักเทคนิคการแพทย์	-	1,000
นักรังสีการแพทย์	-	1,000

นักกายภาพ บำบัด	-	1,000
นักแก้ไขความผิดปกติของการสื่อความหมายหรือนักวิชาการศึกษาพิเศษที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านแก้ไขความผิดปกติของการสื่อความหมาย	-	1,000
นักกิจกรรมบำบัด หรือนักอาชีพบำบัดที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านกิจกรรมบำบัด	-	1,000
นักจิตวิทยาคลินิกหรือนักจิตวิทยาที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านจิตวิทยาคลินิก	-	1,000
นักเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก	-	1,000

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ 8/2551 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ก.อบต. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 11 / 2548 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2548 ประกาศเรื่องกำหนดให้พนักงานส่วนตำบลได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุผลพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข โดยกำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขที่มีสิทธิได้รับ พตส. หมายถึงพนักงานส่วนตำบลผู้ดำรงตำแหน่ง นายแพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร พยาบาลวิชาชีพ นักเทคนิค-การแพทย์ นักรังสีการแพทย์ นักกายภาพบำบัด นักแก้ไขความผิดปกติของการสื่อความหมายหรือนักวิชาการศึกษาพิเศษที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านแก้ไขความผิดปกติของการสื่อความหมาย นักกิจกรรมบำบัดหรือนักอาชีพบำบัดที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านกิจกรรมบำบัด นักจิตวิทยาคลินิกหรือนักจิตวิทยาที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านจิตวิทยาคลินิก และนักเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก ทั้งนี้ ต้องเป็นผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไปและได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ หรือใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

สำหรับตำแหน่งนักวิชาการส่งเสริมสุขภาพและตำแหน่งนักวิชาการสุขภาพบาลไม่ได้มีการกำหนดตำแหน่งดังกล่าวให้ได้รับเงิน พ.ต.ส. แต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่มีสิทธิได้รับ พตส.

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ข้อคิดเห็นของที่ประชุม

ฝ่ายเลขานุการได้เสนอข้อมูลเพิ่มเติมว่า การกำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขที่มีสิทธิได้รับ พตส. นั้นเป็นไปตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด และผู้ดำรงตำแหน่งตำแหน่งนั้นจะต้องเป็นผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไปและได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพหรือใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบ

โรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยกรณนั้น โดยใช้ใบอนุญาตดังกล่าวปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้านจริง ดังนั้น เมื่อกระทรวงสาธารณสุขยังมิได้กำหนดตำแหน่งนักวิชาการส่งเสริมสุขภาพและตำแหน่งนักวิชาการสุขภาพเป็นตำแหน่งที่ได้รับ พตส. รวมทั้งตำแหน่งดังกล่าวไม่มีใบอนุญาตผู้ประกอบการวิชาชีพ ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจึงไม่มีสิทธิรับ พตส.

มติที่ประชุม ก.อบต. ไม่กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุขตำแหน่งนักวิชาการส่งเสริมสุขภาพและตำแหน่งนักวิชาการสุขภาพได้รับเงิน พ.ต.ส. เนื่องจากเป็นตำแหน่งที่ไม่ต้องมีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพหรือใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยกรณนั้น ประกอบกับกระทรวงสาธารณสุขมิได้กำหนดให้ตำแหน่งดังกล่าวได้รับเงิน พตส.

3.2 การโอนพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้บริหารที่มีวาระการดำรงตำแหน่งครบ 4 ปี

ต้นเรื่อง

1. ก.อบต. จังหวัดตราด ในการประชุมครั้งที่ 8/2551 เมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2551 มีมติให้รายงาน ก.อบต. เพื่อพิจารณา กรณีไม่สามารถประสานการโอนย้ายตำแหน่งบริหารที่ดำรงตำแหน่งมาครบ 4 ปีได้ จำนวน 3 ราย ดังนี้

- 1.1 นางสาวอารีญา แก้วเกตุ ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย
- 1.2 นางนัตยา ภูเกษ ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลประณีต
- 1.3 นายเอกพงษ์ ศักดิ์อุดมเดช ตำแหน่ง หัวหน้าส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวใหญ่

2. ด้วยปรากฏข่าวหนังสือพิมพ์ มติชนฉบับลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2551 ว่า นายทวีศักดิ์ ศรีทองกิติกุล ประธานสมาพันธ์ปลัด อบต. แห่งประเทศไทย กล่าวถึงกรณี ก.อบต. มีมติให้ปลัด อบต. หัวหน้าส่วนราชการต้องโยกย้ายภายใน 4 ปี แต่เมื่อครบกำหนดโยกย้ายกลับไม่มีการดำเนินการเป็นรูปธรรม เนื่องจากยังไม่มีการประชุม ก.อบต.จังหวัด ประกอบกับขณะนี้ นายก อบต.กับปลัด อบต. ชัดแย้งกันมากขึ้น โดยปลัด อบต. และหัวหน้าส่วนราชการสะท้อนว่านายก อบต. ไม่มีความเป็นธรรมในการโยกย้าย ทำให้ปลัด อบต. และหัวหน้าส่วนราชการประสบปัญหาการปฏิบัติราชการยิ่งกว่าพนักงานจ้างเพราะไม่มีนายก อบต. รายใดในจังหวัดรับไว้เมื่อถึงกำหนดโยกย้าย บางรายข้ามจังหวัดแต่หาที่ลงไม่ได้ บางรายพยายามทำทุกอย่างให้นายก อบต. เห็นชอบต่ออายุคราวละ 1 ปี "มตินี้ให้อำนาจกับนายก อบต. มากเกินไป ล่าสุดปลัดเทศบาลทั่วประเทศก็หัวน้ไขกับเรื่องนี้ เพราะต้องใช้มาตรฐานการบริหารงานบุคคลเหมือนกัน ผมเคยเสนอผู้บริหารกระทรวงมหาดไทยว่าควรรหาแนวทางแก้ไขและสร้างขวัญกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่"

3. ก.อบต.จังหวัดสุพรรณบุรี ในการประชุมครั้งที่ 11/2551 เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2551 มีมติเห็นชอบให้รายงานรายชื่อพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารที่มีวาระการดำรงตำแหน่งอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกันเกินสี่ปีไม่สามารถสามารถประสานการโอนย้ายได้ ดังนี้

- 3.1 ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 46 ราย (ว่าง 1 แห่ง)
 3.2 หัวหน้าส่วนการคลัง จำนวน 61 ราย (ว่าง 13 แห่ง)
 3.3 นักบริหารงานช่าง จำนวน 53 ราย (ว่าง 7 แห่ง)

4. ก.อบต.จังหวัดอุดรธานี ในการประชุมครั้งที่ 13/2550 หรืออำนาจหน้าที่ของ ก.อบต.จังหวัดอุดรธานีในการดำเนินการโอนย้ายสับเปลี่ยนพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารที่ดำรงตำแหน่ง ในองค์การบริหารส่วนตำบลครบ 4 ปี ดังนี้

4.1 กรณีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ประสงค์ให้อยู่ต่อ แต่เจ้าตัวมีความประสงค์ให้อยู่ต่อและเจ้าตัวไม่ดำเนินการโอนย้ายตามหลักเกณฑ์ มีองค์การบริหารส่วนตำบลที่เข้ากรณีนี้จำนวน 16 แห่ง พนักงานส่วนตำบล 21 ราย เช่น องค์การบริหารส่วนตำบลเสอเพลอ อำเภอกุมภวาปี มีพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารครบวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี จำนวน 3 ราย เจ้าตัวมีความประสงค์ให้อยู่ที่เดิม แต่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลเสอเพลอ ไม่ประสงค์ให้ทั้ง 3 รายอยู่ต่อ เนื่องได้ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในพื้นที่นาน สร้างอิทธิพล

4.2 กรณีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ประสงค์ให้อยู่ต่อและเจ้าตัวไม่ประสงค์ จะอยู่ต่อ แต่ไม่สามารถโอนย้ายได้ตามหลักเกณฑ์ เช่น พนักงานส่วนตำบล 2 แห่ง ประสงค์สับเปลี่ยนกันแต่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ยินยอรับโอน มีองค์การบริหารส่วนตำบลที่เข้าเงื่อนไขนี้จำนวน 7 แห่ง 12 ราย เช่น กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงเพ็ง อำเภอกุดจับ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงเพ็ง ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงเพ็งครบ 4 ปี เจ้าตัวมีความประสงค์ขอโอนภายในจังหวัด และนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงเพ็ง ไม่ประสงค์ให้อยู่ต่อที่เดิม แต่ไม่รับโอนพนักงานส่วนตำบล ที่จะโอนสับเปลี่ยน

ก.อบต.จังหวัดอุดรธานี มีความเห็นต่อทั้ง 2 กรณี ว่า

1) พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารที่เข้าเงื่อนไขปฏิบัติหน้าที่ในท้องถิ่นนั้นครบ 4 ปี และนายกององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ประสงค์ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป โดยเข้าเงื่อนไขทั้งกรณีที่ 1 และกรณีที่ 2 ข้างต้น ก.อบต.จังหวัดอุดรธานี เห็นว่า แม้ว่าประกาศ ก.อบต.จังหวัดอุดรธานี เรื่องหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติม) ลงวันที่ 4 มิถุนายน 2547 ข้อ 175 วรรคสอง จะกำหนดให้ ก.อบต.จังหวัด ประสานการโอนย้ายเพียงอย่างเดียว โดยไม่กำหนดอำนาจของ ก.อบต.จังหวัดไว้ชัดเจน แต่ ก.อบต.จังหวัด สามารถพิจารณาใช้อำนาจตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดอุดรธานี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติม) ลงวันที่ 12 กันยายน 2550 ข้อ 177 ที่ให้อำนาจ ก.อบต.จังหวัด กรณีที่มีความจำเป็นหรือ เพื่อพัฒนาหรือเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง สามารถโอนย้ายพนักงานส่วนตำบลได้ โดยอำนาจของ ก.อบต.จังหวัดตามประกาศหลักเกณฑ์นี้ นำมาใช้ในการพิจารณาการดำรงตำแหน่งบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลครบ 4 ปีได้

2) เมื่อ ก.อบต.จังหวัด มีมติแล้ว หากพนักงานส่วนตำบลขัดขืนหรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนายกององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งสั่งโดยความเห็นชอบของ ก.อบต.จังหวัด ถือว่าเป็นความผิดวินัย และหรือหากนายกององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ปฏิบัติตามมติของ ก.อบต.จังหวัด ให้ถือว่าละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ก.อบต.จังหวัดแจ้งผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้

5 ก.อบต.จังหวัดเชียงราย ในการประชุมครั้งที่ 9/2551 เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2551 ได้พิจารณาการโอน (ย้าย) กรณี จ.ส.อ.ตุลิต ประภาเลิศ ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลาวี เพราะถูกราชฎาร้องเรียนว่าปฏิบัติหน้าที่เป็นเวลานานกว่า 10 ปี ผลการพัฒนาไม่เจริญก้าวหน้า มีความขัดแย้งในการปฏิบัติงานในพื้นที่ตลอดมา ไม่เปิดโอกาสให้ผู้นำชุมชนเข้าร่วมในการวางแผนเพื่อพัฒนาชุมชน โดยเฉพาะการวางแผนงบประมาณ ซึ่งนายอำเภอแม่สรวย ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามข้อร้องเรียนแล้ว ปรากฏว่า จ.ส.อ.ตุลิต ประภาเลิศ ไม่มีพฤติกรรมตามที่ถูกร้องเรียน แต่มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ได้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลาวี เป็นเวลานาน เห็นควรให้ย้ายออกจากพื้นที่ เพื่อให้มีประสบการณ์ในการทำงาน และเพื่อความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินที่อาจจะได้รับอันตรายจากกลุ่มผู้เสียประโยชน์ ซึ่ง จ.ส.อ.ตุลิต ประภาเลิศ ก็มีความประสงค์ที่จะขอโอนย้ายไปดำรงตำแหน่งที่อื่น แต่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลาวี ไม่ยินยอม โดยได้รายงานขอต่ออายุการปฏิบัติหน้าที่ของปลัด อบต. ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา 1 ปี เหตุผลเพื่อการพัฒนาเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เพราะเห็นว่าเป็นผู้ที่เข้าใจสภาพปัญหาของชุมชน เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่มและสามารถทำงานร่วมกับผู้บริหารได้เป็นอย่างดี

ก.อบต.จังหวัดเชียงราย ขอหารือดังนี้

1) ในการพิจารณาโอน (ย้าย) พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหาร ราย จ.ส.อ.ตุลิต ประภาเลิศ ปลัด อบต.ลาวี เกิน 4 ปี และประสงค์จะขอโอน(ย้าย)ไปดำรงตำแหน่งอื่น แต่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ยินยอม จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

2) กรณี นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลาวี ได้รายงาน ก.อบต.จังหวัด เพื่อขอต่ออายุการปฏิบัติหน้าที่ของ จ.ส.อ.ตุลิต ประภาเลิศอีก 1 ปี ก.อบต.จังหวัดฯ จะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบการต่ออายุครั้งละ 1 ปี หรือจะใช้ดุลยพินิจจะลหรือยับยั้งการต่ออายุได้หรือไม่ อย่างไร

ข้อกฎหมาย

1. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไข การคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนชั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล (เพิ่มเติม) ลงวันที่ 16 เมษายน 2547 ได้กำหนดเพิ่มเติมข้อความในวรรคท้ายในข้อ 28 แห่งประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไข การคัดเลือก การบรรจุแต่งตั้ง การย้าย การโอนฯ ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2544 ไว้ว่า “พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้บริหารมีวาระการดำรงตำแหน่งอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกันได้ครั้งละไม่เกิน 4 ปี เมื่อครบกำหนดระยะเวลาให้องค์การบริหารส่วนตำบล รายงานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลเพื่อพิจารณาประสานการโอนย้ายสับเปลี่ยนตำแหน่งภายในจังหวัด กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีความประสงค์จะขอให้พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งเกินกว่า 4 ปี ให้รายงานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ กรณีคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลไม่สามารถประสานการโอนย้ายภายในจังหวัดได้ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานให้คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลพิจารณาสับเปลี่ยนตำแหน่งระหว่างจังหวัดหรือตามเงื่อนไขต่อไป

2. ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2547 ได้มีมติให้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการโอนย้ายสับเปลี่ยนพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารที่ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลครบ 4 ปี ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุแต่งตั้ง การย้าย การโอนฯ (เพิ่มเติม) ลงวันที่ 16 เมษายน 2547 โดยเห็นว่าเนื่องจากการดำรงตำแหน่งผู้บริหารในองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เกิน 4 ปี มีสภาพบังคับให้เริ่มปฏิบัตินับตั้งแต่ประกาศฯ อาจส่งผลกระทบต่อพนักงานส่วนตำบล ดังนั้น เพื่อเป็นการผ่อนภาวดังกล่าว จึงให้ ก.อบต.จังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลถือปฏิบัติ ดังนี้

2.1) กรณีที่พนักงานส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ๆ เป็นระยะเวลาครบ 4 ปี ในวันที่ประกาศ ก.อบต.จังหวัด ใช้บังคับ ให้ ก.อบต.จังหวัด ประสานการโอนย้ายสับเปลี่ยนตำแหน่งภายในจังหวัดตามความสมัครใจของพนักงานส่วนตำบลและความยินยอมของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

2.2) กรณีการนับระยะเวลา 4 ปี ในการดำรงตำแหน่งบริหารในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ๆ ให้เริ่มต้นนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ประกาศ ก.อบต.จังหวัดใช้บังคับ

3. ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 5/2551 เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2551 ได้พิจารณากรณีวาระการดำรงตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบลครบ 4 ปี แล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล และสร้างเสริมประสิทธิภาพการบริหารงานให้พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้บริหาร จึงควรมีการหมุนเวียนสับเปลี่ยนเมื่อผู้นั้นดำรงตำแหน่ง ณ องค์การบริหารส่วนตำบลติดต่อกันครบ 4 ปี สำหรับแนวทางการดำเนินการและความเหมาะสมเกี่ยวกับการต่ออายุให้ดำรงตำแหน่งต่อไปได้เป็นกรณีพิเศษนั้น ให้ ก.อบต.จังหวัด ดำเนินการตรวจสอบระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหาร หากผู้ใดดำรงตำแหน่งครบ 4 ปี ก็ให้แจ้งผู้นั้นทราบเป็นการล่วงหน้าเพื่อเตรียมความพร้อมและประสานการโอนย้าย พร้อมทั้งให้ ก.อบต.จังหวัด พิจารณากำหนดมาตรการในเรื่องดังกล่าวตามที่เหมาะสมและเป็นธรรม ทั้งนี้ หาก ก.อบต.จังหวัดไม่มีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการเป็นประการใด ให้รายงาน ก.อบต. เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ 8/2551 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 ได้รับทราบข้อคิดเห็นจากฝ่ายพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้บริหาร กรณีไม่สามารถประสานการโอนย้ายได้อย่างเป็นธรรม จึงขอให้ยกเลิกหลักเกณฑ์ดังกล่าว แต่ในขณะที่ฝ่ายนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กลับมีความเห็นว่า การกำหนดหลักเกณฑ์นี้มีประโยชน์ต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงขอให้คงหลักเกณฑ์ไว้ จึงเป็นปัญหาในเชิงระบบที่มีข้อจำกัดในหลายประการ เช่น สภาพใช้บังคับตามกฎหมายไม่สามารถกระทำได้หากไม่ครบองค์ประกอบในการโอนตามความสมัครใจของพนักงานส่วนตำบลและความยินยอมของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง 2 แห่ง โดยให้เสนอข้อคิดเห็นของ อ.ก.อบต.โครงสร้าง และ มติที่ประชุม เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของ ก.อบต. ดังนี้

1. มาตรฐานทั่วไประบุว่า ตำแหน่งบริหารของ อบต. เมื่อครบ 4 ปี ให้เป็นหน้าที่ของ อบต. และ ก.อบต.จังหวัด โดยให้นายก อบต. รายงาน ก.อบต.จังหวัด เพื่อพิจารณาประสานการโอนย้าย ซึ่งเป็นอำนาจของ ก.อบต.จังหวัด หาก ก.อบต.จังหวัด ทำไม่ได้ ให้เสนอ ก.อบต. เพื่อประสานการ โอนย้าย แต่ต้องพิจารณาด้วยว่ากฎหมายได้ให้อำนาจหรือไม่ ซึ่งตามหลักการรัฐธรรมนูญ พ.ศ.2540 อยู่ภายใต้ องค์ประกอบ 3 ประการคือ เจ้าตัวสมัครใจ ดันทางยินดีให้โอน ปลายทางยินดีรับโอน จึงกำหนดให้เป็นมาตรการ

