

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)
ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๑ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

1.เรื่องเพื่อทราบ

1.1)การแก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๕๐

-ที่ประชุม รับทราบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ..... โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑)เสนอแก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๕ (๗) โดยให้องค์การบริหารงานบุคคลของ อบจ. เทศบาล อบต. เมืองพัทยา และ ก.ต. ในรูปแบบเดิม แต่แก้ไของค์ประกอบจาก ๓ ฝ่าย เป็น ๔ ฝ่าย ๆ ละเท่า ๆ กัน ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้ตรวจพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในร่างกฎหมายดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

๑.๑)ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.จ.) มีคณะกรรมการเป็นสี่ฝ่าย ๆ ละสี่คน โดยให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) มีคณะกรรมการเป็นสี่ฝ่าย ๆ ละ ๖ คน

๑.๒)ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. , ก.ท. , และ ก.อบต.) มีคณะกรรมการเป็นสี่ฝ่าย ๆ ละ ๖ คน

๑.๓)ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ต.) มีคณะกรรมการเป็นสี่ฝ่าย ๆ ละ ๖ คน

๑.๔)ให้ดำเนินการจัดให้มีคณะกรรมการตามกฎหมายภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ

๒)สำหรับการยกร่างกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๘ และมาตรา ๓๐๓ (๕) ยังคงมีระยะเวลาดำเนินการภายใน ๒ ปี นับแต่วันแถลงนโยบายต่อรัฐสภา (๑๘ กุมภาพันธ์ – ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓) ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการดำเนินการยกร่างกฎหมายและรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

1.2)รายการการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบลของ ก.อบต.จังหวัด ศรีสะเกษ

-ที่ประชุมมีมติไม่เห็นชอบให้ขยายเวลาอายุบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่หมดอายุแล้ว รวมทั้งจังหวัด ศรีสะเกษ ซึ่งมีการสอบขึ้นบัญชีไว้จำนวน ๑๘ ตำแหน่ง จำนวน ๘,๗๘๗ คน เรียกบรรจุไปแล้ว ๖,๐๘๕ คน คงค้างจำนวน ๓,๖๘๘ คน

-ที่ประชุมรับทราบบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่อปท.ต่าง ๆ สามารถขอใช้บัญชีข้ามจังหวัดได้ จำนวน ๑๑ บัญชี ได้แก่ เทศบาลตำบลหนองกี่ จ.บุรีรัมย์,เทศบาลตำบลเจ้าพระยาสุรศักดิ์ จ.ชลบุรี,เทศบาลตำบลคลองหลวง จ.ปทุมธานี,เทศบาลเมืองตาก จ.ตาก,เทศบาลนครเชียงใหม่ จ.เชียงใหม่,ก.ท.จ.จันทบุรี,เทศบาลตำบลแก่งเสี้ยน จ.กาญจนบุรี,อบจ.กำแพงเพชร,อบจ.ภูเก็ต,ก.อบต.จังหวัดสุโขทัย และ ก.อบต.จังหวัดสุพรรณบุรี

2.เรื่องเพื่อพิจารณา

2.1)โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด

-ที่ประชุมเห็นชอบโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด ตามที่ฝ่ายเลขฯ เสนอ โดยข้าราชการที่มีอายุ ๕๐ ปีขึ้นไป หรือมีเวลาราชการ ๒๕ ปี ขึ้นไป (ไม่รวมเวลาวิฤกษ์)

2.2)การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นกรณีพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันจากผู้ที่ได้รับทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

-ที่ประชุมได้พิจารณาข้อหารือของจังหวัดนครศรีธรรมราช กรณีอบต.ในพื้นที่จำนวน ๑๐ แห่ง ได้ขอทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณเพื่อเป็นทุนการศึกษาสำหรับเด็กนักเรียน นักศึกษา และผู้ด้อยโอกาสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนทุนการศึกษาแก่นักเรียนพยาบาล ตามโครงการผลิตพยาบาลชุมชนเพื่อการพัฒนาเมืองคอนบ้านเกิด ที่ดำเนินการร่วมกับมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์และโรงพยาบาลท่าศาลา ข้อหารือของจังหวัดนครราชสีมา กรณีองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งหนึ่งได้ดำเนินการคัดเลือกนักเรียนเพื่อรับทุน การศึกษาจากองค์กรบริหารส่วนตำบล หลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต คณะพยาบาลศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม และข้อหารือของจังหวัดพิษณุโลก กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จะสนับสนุนให้ทุนการศึกษาแก่สถาบันการศึกษาคณะพยาบาลศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร ตามโครงการผลิต “พยาบาลชุมชน โดยชุมชน เพื่อชุมชน” เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถานพยาบาลในพื้นที่และวิทยาลัยพยาบาลราชชนนีพุทธรังษิราช ซึ่งรับสมัครและคัดเลือกบุคคลเข้าศึกษาหลักสูตรต่าง ๆ ของกระทรวงสาธารณสุข โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะสนับสนุนทุนการศึกษาและบรรจุแต่งตั้งให้ทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้ทุนการศึกษา

-ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามฝ่ายเลขฯเสนอ โดยให้วางมาตรการที่รัดกุม

2.3)หารือแนวทางการพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยของ ก.อบต.จังหวัด ตาม พ.ร.บ.ล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐

-ที่ประชุมได้พิจารณาข้อหารือของ ก.อบต.จังหวัดหลายแห่ง เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติกรดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนตำบลหลังจากได้มี พ.ร.บ.ล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ ว่า ในกรณีคำสั่งลงโทษไม่ชอบด้วยกฎหมายมีแนวทางดำเนินการอย่างไรและหากมีการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ ก.อบต.จังหวัด จะต้องดำเนินการอย่างไร

-ที่ประชุมเห็นชอบตามความเห็นของ อ.ก.ต.วินัย ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ นร ๐๕๐๑/๑๖๖ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๒๗ โดยมีข้อสังเกต คือ หากข้อเท็จจริงฟังได้ว่า พนักงานส่วนตำบลถูกกลโกงทางวินัยโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา ควรให้ผู้กำกับดูแลดำเนินการแก่ผู้รับผิดชอบในเรื่องนั้นตามควรแก่กรณีด้วย

2.4) การปรับอัตราค่าตอบแทนคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ในระดับจังหวัด

-ที่ประชุมได้พิจารณา เห็นชอบตามฝ่ายเลขานุการเสนอ กรณีกระทรวงการคลังได้มีประกาศกำหนดรายชื่อคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้ง สำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำให้คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้งตาม พระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนกรรมการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖ ได้รับเบี้ยประชุมเป็น ๘๐๐ บาท สำหรับประธานให้ได้รับเบี้ยประชุมเพิ่มขึ้น ๑ ใน ๔ ของอัตราเบี้ยประชุมที่อนุกรรมการได้รับ คิดเป็น ๑,๐๐๐ บาท สำหรับคณะอนุกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกลาง (ก.จ., ก.ท., และ ก.อบต.) กำหนดได้รับค่าตอบแทนสำหรับการประชุมเป็นรายครั้งในแต่ละครั้งที่มาประชุม ได้รับเบี้ยประชุมจากเดิม ๕๐๐ บาท เป็น ๘๐๐ บาท

2.5) แนวทางปฏิบัติกรณีพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารดำรงตำแหน่งครบ ๔ ปี

-ที่ประชุมได้พิจารณา กรณีมีการหารือในเวทีการประชุมสมพันธ์ปลัดอบต.แห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๓ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา เกี่ยวกับพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารมีวาระการดำรงตำแหน่งครั้งละไม่เกิน ๔ ปี ครบ ๔ ปีให้นายกอบต.รายงานขอความเห็นชอบ ก.อบต.จังหวัด ประสานการโอน (ย้าย) หาก ก.อบต.จังหวัดประสานการโอน(ย้าย) ไม่ได้ ให้รายงาน ก.กลางพิจารณาย้ายสับเปลี่ยน

-ที่ประชุมมีมติให้แจ้งแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนให้ปฏิบัติตามประกาศและศึกษาปัญหาที่อาจจะพบในเรื่องการเรียกเก็บเงิน การไม่สามารถประสานการโอน(ย้าย)ได้/ประสิทธิภาพช่วงการโอน(ย้าย)

2.6) การหรือการบรรจุแต่งตั้ง และการเลื่อนระดับของผู้สอบแข่งขันได้จากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว ตามมาตรการเยียวยา

-ที่ประชุมได้พิจารณาหนังสือร้องขอความเป็นธรรมของพนักงานส่วนตำบลจำนวน ๕ ราย กรณี ก.อบต.จังหวัดอำนาจเจริญ มีมติให้พ้นจากตำแหน่งอันเนื่องจากการใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของอบต.วังน้ำเขียว โดย ก.อบต.จังหวัดอำนาจเจริญเห็นว่า ไม่มีกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ ก.อบต.จังหวัดอำนาจเจริญสามารถจะทำได้ตามมาตรการเยียวยาที่ ก.อบต.กำหนด มาตรการเยียวยาที่ ก.อบต.กำหนดเป็นเพียงข้อเสนอแนะที่ไม่ใช่มาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์ซึ่งไม่อาจใช้บังคับกับ ก.อบต.จังหวัดอำนาจเจริญให้ต้องปฏิบัติตามได้ และการบรรจุแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบลจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของอบต.วังน้ำเขียวที่ไม่เรียงตามลำดับที่ ถือว่าเป็นการกระทำที่สำเร็จแล้วและไม่ชอบด้วยกฎหมาย มติที่ประชุม ก.อบต.ให้

แจ้ง ก.อบต.จังหวัดอำนาจเจริญให้พิจารณาทบทวนมติ กรณีที่ไม่เห็นชอบในการบรรจุแต่งตั้งผู้สอบแข่งขัน
ได้จากบัญชีของ อบต.วังน้ำเขียว

-ที่ประชุมยังได้พิจารณากรณีข้อหารือของ ก.อบต.จังหวัดพิษณุโลก และ ก.อบต.จังหวัดสิงห์บุรี
กรณีการเลื่อนระดับพนักงานส่วนตำบลให้สูงขึ้นในระดับควบ ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการบรรจุตามบัญชีของอบต.
วังน้ำเขียว แต่ต่อมาได้รับแจ้งจาก ก.อบต.จังหวัดนครปฐมเกี่ยวกับวันที่สามารถบรรจุใหม่ได้ ที่ประชุมเห็นว่า
ประเด็นที่หารือมาเป็นเรื่องเกี่ยวกับสิทธิที่จะได้รับในสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น
จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า สถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ที่หารือนี้บริบูรณ์ตั้งแต่
เมื่อใด โดยเห็นว่าสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจะบริบูรณ์เมื่อบุคคลนั้นได้รับการ
บรรจุและแต่งตั้งโดยชอบด้วยกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การบรรจุและแต่งตั้งที่ดำเนินการข้ามลำดับที่
ที่สอบแข่งขันได้ถือว่าการบรรจุและแต่งตั้งโดยมิชอบ เป็นผลให้ผู้นั้นยังไม่มีสถานะความเป็นข้าราชการ
หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาแต่เริ่มแรก สิทธิอันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการขณะนั้นจึงยังไม่เกิดขึ้น
ด้วย ทั้งนี้ ในกรณีนี้สถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจึงต้องเริ่มต้น ณ วันที่มีการบรรจุ
และแต่งตั้งครั้งใหม่ และสิทธิอันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นย่อมเริ่มต้น
ใหม่เช่นเดียวกัน

ข้อมูลโดย....จ.ส.อ.วัฒนชัย บุญมานะ ปลัดอบต.สนามจันทร์ อำเภอบ้านโพธิ์ จ.ฉะเชิงเทรา
สรุปสาระสำคัญโดย...พิพัฒน์ วรสิทธิดำรง ปลัดอบต.เขื่อนผาก อ.พรวัว จ.เชียงใหม่
๖ มิถุนายน ๒๕๕๑