

รายงานการประชุม

คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)

ครั้งที่ 8/2552

วันที่ 28 สิงหาคม 2552 เวลา 15.00 น.

ณ ห้องประชุม 3701 ชั้น 7 อาคาร รัฐสภา 3

.....

ผู้มาประชุม

1. นายบุญจง	วงศ์ไตรรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานกรรมการ
2. นายวิบูลย์	สงวนพงศ์	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
3. นายมานิต	วัฒนเสน	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
4. นายวรวิทย์	จำปีรัตน์	แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
5. นางสาวเขาวนุช	วิทยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
6. นายวิลาศ	สิงหวิสัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
7. นายไพโรจน์	พรหมสาส์น	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
8. นายสมเจตน์	วิริยะดำรงค์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9. นายพิชัย	นवलนภาศรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10. นายประวิทย์	ทองศรีนุ่น	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
11. นายอภัยวงศ์	ปานิกบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
12. นายธนาวุฒิ	ถาวรพราหมณ์	นายก อบต.ปากพูน	กรรมการ
13. นายเชื้อ	ฮันจินดา	ปลัด อบต.หินตั้ง	กรรมการ
14. นายพัศกร	ไยน้อย	ปลัด อบต.บึงบอน	กรรมการ
15. นายทวีศักดิ์	ศรีทองกิติกุล	ปลัด อบต.เขาข้าว	กรรมการ
16. นายพิชญ	พรหมจารีย์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
17. นายนิกร	สุกใส	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่เข้าร่วมประชุม

1. นายนนทิกร	กาญจนะจิตรรา	แทนเลขาธิการ ก.พ.	ติตราชการ
2. นายวิเศษ	ยากคล้าย	นายก อบต.วังน้ำคู	หมควาระ
3. นายยอดยิ่ง	จันทนพิมพ์	นายก อบต.ศิลา	หมควาระ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวสันต์	วรรณวโรทร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
2. นายชัยพจน์	จรูญพงศ์	สป.มท
3. นายคณิต	คงช่วย	เลขานุการ อสถ.
4. นายบดินทร์	เกษมสานติ์	เลขานุการ รมช.มท.
5. นายศิริมนต์	วิมลสมบัติ	ผู้สังเกตการณ์
6. นายสมศักดิ์	พนากิจสุวรรณ	สสب.สน.บค.
7. นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	สมบ.สน.บค.
8. นายประวิทย์	เป็รื่องการ	สมอ.สน.บค.
9. นายพราหมณ์	นิยะบุตร	สมบ. สน.บค.
10. นายกฤษฎา	ปัญญาอินทร์	สมบ. สน.บค.
11. นายเสวก	แก้วมา	สมบ. สน.บค.
12. นายกิตติพงศ์	พวงศิริ	สพศ.สน.บค.
13. น.ส.สุจิตรา	ดาวเรือง	สมบ. สน.บค.
14. นายเทพสุริยา	บ่อใหญ่	สพศ. สน.บค.
15. น.ส. นุรณี	แพรโรจน์	สมบ. สน.บค.
16. น.ส.สุรัตน์	รัตนภัทรนันท์	สมบ. สน.บค.
17. นายธรรมรัฐ	ใจหนัก	สพม. สน.บค.
18. นายศุภกร	ทิมจรัส	สมบ. สน.บค.
19. น.ส.ชรินดา	นุชนิยม	สทบ. สน.บค.
20. น.ส.ตติยา	น้อยเพ็ง	สมบ. สน.บค.
21. นางมาลินี	ขันธกุล	สมบ. สน.บค.
22. น.ส.รมณ	มโนรส	สน. บค.
23. นายประสงค์จิต	บุตรสาตี	สมบ. สน.บค.
24. น.ส.ณิชชาภัทร	ขวัญแก้ว	สมบ. สน.บค.

เริ่มประชุมเวลา 15.00 น.

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในการประชุม

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

1. ขอแสดงความยินดีกับกรรมการในคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น ดังนี้

-- คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ นายมานิต วัฒนเสน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำรงตำแหน่ง ปลัดกระทรวงมหาดไทย

2. ความคืบหน้าร่าง พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ... ของ “กระทรวงมหาดไทย”

-- ครม. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 ครม. พิจารณาเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ... เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา 303 (5) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการทำนองเดียวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ... ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ซึ่งได้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียแล้ว และ ครม. ได้มีมติอนุมัติหลักการแล้ว เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2552 ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงลงมติให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ... ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอเป็นหลัก และให้ส่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ... ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้ประกอบการตรวจพิจารณาต่อไป แล้วเสนอ ครม. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

-- สำหรับร่าง พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่นของกระทรวงมหาดไทย มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องจำนวน 7 คน ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 8 คน โดยให้เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นเลขานุการ

2. ให้มีสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ก.ถ.” เป็นส่วนราชการระดับกรม สังกัดกระทรวงมหาดไทย

3. ให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการส่วนท้องถิ่นคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.ถ.” ประกอบด้วยกรรมการจำนวนเจ็ดคน ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

ระเบียบวาระที่ 2**เรื่องรับรองรายงานการประชุม****เรื่องเดิม**

คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ได้ประชุมครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2552 ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมดังกล่าว ให้ (ก.อบต.) ได้ตรวจสอบพิจารณาแก้ไขเป็นการล่วงหน้าแล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท.0809.2/ว 1653 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2552 โดยขอให้แก้ไขและส่งคืนกลับให้ฝ่ายเลขานุการซึ่งปรากฏว่า ไม่มีท่านผู้ใดแจ้งขอแก้ไขรายงานการประชุมแต่อย่างใด

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อ โปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม

1. ขอแก้ไขรายงานการประชุม หน้า 24 ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ ในข้อ 2 จากเดิม
2. ขอให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดดำเนินการการเลือกตั้งคณะกรรมการ ก.ถ.แทนตำแหน่งที่ว่างโดยเร็ว เนื่องจากองค์ประกอบคณะกรรมการไม่ครบ ทำให้ไม่สามารถจัดประชุม ก.ถ. ได้ อันอาจเกิดผลกระทบต่อความต่อเนื่องของระบบการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นขึ้นได้ ทั้งนี้ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยได้รับเรื่องและแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการต่อไป **ขอแก้ไขเป็น 2.** เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ว่างเว้นมาเป็นเวลา 1 ปี แล้วทำให้ไม่สามารถจัดการประชุมได้ ขอเรียนฝากประธานฯ ได้ประสานให้ ผู้รับผิดชอบดำเนินการโดยเร่งด่วนเพราะเป็นผลเสียกับการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น
2. รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2552

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่อง สืบเนื่อง

- - รายงานผลความก้าวหน้าในการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณี ก.อบต.จังหวัด

ศรีสะเกษ อนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ไม่เป็นธรรม

เรื่องเดิม

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์) ในฐานะประธานการประชุมคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2552 ได้โปรดมีบัญชาให้รายงานผลความก้าวหน้าในการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณี ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ อนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ไม่เป็นธรรม ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และ ก.อบต. ทราบเป็นลำดับ

ข้อเท็จจริง

1. กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณี ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ อนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ไม่เป็นธรรม ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยฉบับที่ 243/2552 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2552 (เอกสาร 1)
2. กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ จัดเก็บรักษาเอกสารทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการสอบแข่งขันและการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ ไว้ในที่ปลอดภัย ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ มท 0809.4469 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2552 (เอกสาร 2)
3. จังหวัดศรีสะเกษ ได้รายงานผลการดำเนินการตามข้อ 2 แล้วตามหนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ฉบับที่ ศก 0037.4/289 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2552 สรุปได้ว่า สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการตามที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้ดำเนินการแล้ว (เอกสาร 3)
4. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งการส่งข้อราชการของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์) ในฐานะประธานการประชุม ก.อบต.ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2552 ไปยังกระทรวงมหาดไทยตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คำวนที่สุด ฉบับที่ มท 0809.8/3069 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2552 (เอกสาร 4)
5. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ประสานกับเลขานุการคณะกรรมการฯ ที่กระทรวงมหาดไทย แต่งตั้งแล้ว ทราบว่า คณะกรรมการฯ ชุดดังกล่าวได้มีการประชุมเพื่อดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายไปแล้วหนึ่งครั้งเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2552 และกำหนดประชุมคราวต่อไป ประมาณต้นเดือน กันยายน 2552 โดยจะเชิญคณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีร้องเรียนการอนุญาตให้ใช้บัญชีของ ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ โดยไม่เป็นธรรม ไปให้ถ้อยคำ
6. กรณี ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ อนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ไม่เป็นธรรม นายภยันรินทร์ เพ็ชรแสน กับพวกรวม 173 ราย ได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองนครราชสีมา โดยมี ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1 ประธาน ก.อบต.เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ 2 และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ 3 ในคดีหมายเลขคำที่ 377/2551 โดยเรียกให้ชดเชยค่าเสียหาย รวมเป็นเงิน 265,400 บาท (เอกสาร 5)

ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบ

มติที่ประชุม ทราบ

ระเบียบวาระที่ 4

เรื่อง เพื่อพิจารณา

4.1 การเพิ่มเติมคุณวุฒิการศึกษาในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้

ต้นเรื่อง

1. จังหวัดร้อยเอ็ด หรือเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษาศิลปศาสตรบัณฑิต วิชาเอก เศรษฐศาสตร์สหกรณ์ จากสถาบันราชภัฏจันทรเกษม ที่นางอภัยวัน ไวยศรีแสง พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ 2 องค์การบริหารส่วนตำบลศรีโคตร ได้รับว่า ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ 2 หรือไม่

2. จังหวัดนครศรีธรรมราช หรือเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษาเศรษฐศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์การเงิน จากวิทยาลัยรามคำแหง ว่าตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ 2 หรือไม่

ข้อคิดเห็นในที่ประชุม

ขอให้ตรวจสอบข้อความของคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ ว่าใช้คำว่า “เทียบเท่าได้” ไม่ต่ำกว่านี้” หรือใช้คำว่า “เทียบได้” ไม่ต่ำกว่านี้” เนื่องจาก หากใช้คำว่าเทียบเท่าได้” ไม่ต่ำกว่านี้ จะส่งผลให้ผู้ที่มีคุณวุฒิปริญญาตรี แต่ไม่มีคุณวุฒิ ปวส. ไม่สามารถสมัครสอบได้ เนื่องจากคุณวุฒิปริญญาตรีไม่ได้เทียบเท่าคุณวุฒิ ปวส.

ดังนั้น เพื่อความถูกต้อง รอบคอบ ขอให้ฝ่ายเลขานุการนำเรื่องไปตรวจสอบความถูกต้องอีกครั้งหนึ่ง และนำมาเสนอที่ประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามข้อสังเกตของที่ประชุม โดยให้เสนอที่ประชุมพิจารณาในครั้งต่อไป

4.2 การเพิ่มเติมคุณวุฒิการศึกษาในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์

ต้นเรื่อง

จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ หรือเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษาของพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ รายนางสาวจุฑามณี คุ้มตลอด มีคุณวุฒิการศึกษาศิลปศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง ว่าตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ 1 หรือไม่

มติที่ประชุม เห็นชอบตามข้อสังเกตของที่ประชุมในวาระ 4.1 โดยให้นำเรื่องเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

4.3 การร้องเรียนพนักงานเทศบาลมาดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งบริหาร

เรื่องเดิม

1. จังหวัดนนทบุรี หรือว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบางรักพัฒนา ประสงค์จะรับโอน นายอิสรอนันต์ จงสุขสันต์ พนักงานเทศบาลตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6) สังกัดเทศบาลนครอุบลราชธานี มาดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6) องค์การบริหารส่วนตำบลบางรักพัฒนา ว่าเป็นตำแหน่งสายงานบริหารในตำแหน่งและระดับเดียวกันที่สามารถรับโอนได้ตามข้อ 153 (1) แห่งประกาศ ก.อบต.จังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติม) พ.ศ. 2550 ได้หรือไม่

ข้อเท็จจริง

1. สำนักงาน ก.อบต. มีหนังสือที่ มท 0809.2/956 ลงวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 ตอบข้อหารือของ ก.อบต.จังหวัดนนทบุรี ว่า กรณีดังกล่าว อาจเทียบเคียงได้กับข้อหารือของ ก.อบต.จังหวัด เชียงราย ซึ่ง อ.ก.อบต. โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2551 พิจารณาแล้วเห็นว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2547 มีมติเห็นชอบให้สามารถนำระยะเวลาการดำรงตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลซึ่งมีลักษณะงานประเภทเดียวกัน มานับรวมกันได้เพื่อประโยชน์ในการสับเปลี่ยนกันได้ง่ายและสร้างความก้าวหน้าในอาชีพ ประกอบกับมาตรฐาน กำหนดตำแหน่งสายงานบริหารของนักบริหารงานทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลและนักบริหารงานทั่วไปของเทศบาลนั้น กำหนดเป็นสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ 6 โดยถือว่าเป็นตำแหน่งที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติเช่นเดียวกัน ดังนั้น จึงสามารถรับโอนพนักงานเทศบาลตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย อำนวยการ (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6) มาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบลใน ตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6) ได้โดยวิธีการรับโอน ตามข้อ 153 (1) แห่งประกาศ ก.อบต. จังหวัดเชียงราย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงาน บุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติม) พ.ศ.2550

2. ก.อบต.จังหวัดนนทบุรี ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2552 ได้พิจารณาแล้ว มีมติเป็นเอกฉันท์ให้หารือทบทวนกรณีดังกล่าวไป ก.อบต. ในประเด็นดังต่อไปนี้

1. ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายฯ ไม่ใช่หัวหน้าส่วนราชการตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท 0809.2/ว 140 ลงวันที่ 20 กันยายน 2550 ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่สามารถโอน หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6) ของเทศบาล มาดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานปลัด (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6) ขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ ถูกต้องหรือไม่

2. ในกรณีตามข้อ 1 มีความเห็นว่า ถ้าหากหัวหน้าฝ่าย ระดับ 6 โอนมาดำรง ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ ระดับ 6 ได้ ดังนั้น ผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ระดับ 7 ก็สามารถโอนมาดำรง ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ ได้เช่นกัน ถูกต้องหรือไม่

ข้อกฎหมาย

1. ประกาศ ก.อบต. จังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ อบต. ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2545 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ 153 ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีตำแหน่งผู้บริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาว่างลงหรือตำแหน่งว่างเนื่องจากการกำหนดขึ้นใหม่ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานตำแหน่งว่างนั้นให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลทราบภายใน 7 วัน นับแต่วันที่มิตำแหน่งว่างและให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง

ในการดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาที่ว่างตามวรรคหนึ่ง ให้องค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาดำเนินการวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีดังต่อไปนี้

(1) รับโอนพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งและระดับเดียวกับตำแหน่งที่ว่างจากองค์การบริหารส่วนตำบลอื่น

(2) สอบคัดเลือกหรือการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างตามข้อ 86 หรือข้อ 102 แล้วแต่กรณี

(3) คัดเลือกเพื่อรับโอนข้าราชการประเภทอื่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีลักษณะงานเทียบเคียงได้กับตำแหน่งบริหารที่จะรับโอน โดยมีหนังสือรับรองจากส่วนราชการต้นสังกัด และผู้จะขอให้รับโอนจะต้องมีระดับตำแหน่งไม่ต่ำกว่าตำแหน่งที่จะแต่งตั้งนั้นตามข้อ 179 ทั้งนี้ ต้องเปิดโอกาสให้พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งและระดับเดียวกับตำแหน่งที่ว่างจากองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นที่อยู่ในสายงานนักบริหารในตำแหน่งและระดับเดียวกันเข้ารับการคัดเลือกด้วย

(4) รายงานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) หรือรายงานคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) แล้วแต่กรณี เพื่อขอใช้บัญชีในตำแหน่งที่อยู่ในประเภทและระดับเดียวกันโดยไม่ต้องเรียงตามลำดับที่

ฯลฯ

2. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท 0809.2/ว 65 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2547 แจ่มติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เห็นชอบให้สามารถนำระยะเวลาการดำรงตำแหน่งนักบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทที่มีตำแหน่งเดียวกันมานับรวมกันได้ เพื่อประโยชน์ในการสับเปลี่ยนตำแหน่งกันได้ง่ายและสร้างความก้าวหน้าในอาชีพให้แก่ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ดังนี้ (ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2552)

1) เห็นชอบให้นำระยะเวลาการดำรงตำแหน่งนักบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น ซึ่งมีชื่อตำแหน่งเดียวกัน ดังนี้ มานับรวมกันเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับให้สูงขึ้น

ที่	อบจ.	เทศบาล/เมืองพัทยา	อบต.
1	นักบริหารงาน อบจ.	นักบริหารงานเทศบาล/ นักบริหารงานเมืองพัทยา	นักบริหารงาน อบต.
2	นักบริหารงานทั่วไป	นักบริหารงานทั่วไป	นักบริหารงานทั่วไป

2) การโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น มาดำรงตำแหน่งบริหาร ในองค์การบริหารส่วนตำบล ตำแหน่งเดิมก่อนโอนต้องเป็นตำแหน่งบริหาร ซึ่งมีลักษณะงานประเภทเดียวกัน และมีคุณสมบัติตรงกันกับตำแหน่งบริหารในองค์การบริหารส่วนตำบล

3) กรณีการโอนข้าราชการอื่นมาดำรงตำแหน่งบริหารในองค์การบริหารส่วนตำบล การนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งบริหารในองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้นให้เริ่มนับตั้งแต่ดำรงตำแหน่งบริหารในองค์การบริหารส่วนตำบล

3. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท 0809.2/ว 140 ลงวันที่ 20 กันยายน 2550 แจงเวียนแนวทางปฏิบัติกรณีประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการนำคุณสมบัติปริญญาโทเป็นประสบการณ์บริหารเพื่อลดระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งบริหาร พ.ศ.2550 ว่า ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ หมายถึง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบในอำนาจหน้าที่ของกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น ได้แก่ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกอง

4. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2545 กำหนดมาตรฐานกำหนดตำแหน่งสายงานนักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6

นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6 (อบต.)	นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6 (เทศบาล)
<p>หน้าที่และความรับผิดชอบ</p> <p>บริหารงานในฐานะหัวหน้าหน่วยงานระดับกอง ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพของงานสูง รับผิดชอบงานบริหารทั่วไปหรือเลขานุการ โดยควบคุมหน่วยงานหลายหน่วย และปกครองผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาจำนวนมากและปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย</p> <p>คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ได้รับปริญญาตรีหรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ทุกสาขา ที่ ก.อบต. ก.พ. หรือ ก.ค. รับรอง และ 2. ได้ดำรงตำแหน่งในระดับ 6 หรือที่ ก.อบต. เทียบเท่า โดยปฏิบัติงานด้านบริหารงานทั่วไป หรืองานเลขานุการ หรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี 	<p>หน้าที่และความรับผิดชอบ</p> <p>ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าหน่วยงานเทียบเท่ากองในเทศบาล ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบ ความยากและคุณภาพของงานค่อนข้างสูงมาก หรือในฐานะผู้ช่วยหัวหน้าหน่วยงาน ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพของงานเทียบเท่าได้ระดับเดียวกัน รับผิดชอบการบริหารงานทั่วไปโดยควบคุมหน่วยงานหลายหน่วยงานและปกครองผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาจำนวนมากพอสมควร และปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่ได้รับมอบหมาย</p> <p>คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ได้รับปริญญาตรีหรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ทุกสาขาที่ ก.พ. ก.ค. หรือ ก.ท. รับรอง และ 2. ได้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ 6 หรือที่ ก.ท. เทียบเท่า และได้ปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล งานธุรการ งานสารบรรณ งานทะเบียน และบัตร งานประชาสัมพันธ์ งานนิติการ งานรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง งานวิเคราะห์นโยบายและแผนงาน ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานระเบียบเผยแพร่ งานระบบข้อมูล งานสัญญา หรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี

5. มาตรฐานกำหนดตำแหน่งสายงานนักบริหารงานทั่วไป ระดับ 7

นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 7 (อบต.)	นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 7 (เทศบาล)
<p><u>หน้าที่และความรับผิดชอบ</u></p> <p>ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าหน่วยงานระดับกองซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบสูงมาก รับผิดชอบงานบริหารทั่วไปหรือเลขานุการ โดยควบคุมหน่วยงานหลายหน่วย และปกครองผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา จำนวนมากและปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย</p> <p><u>คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง</u></p> <p>1. <u>ในฐานะหัวหน้าสำนักปลัด อบต. และ ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน (นักบริหารงานทั่วไป 7)</u></p> <p>- มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป 6 ข้อ 1 และ</p> <p>(1) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนวิชาการและแผนงาน (นักบริหารงานทั่วไป 7) หรือหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานทั่วไป 7) หรือที่ ก.อบต. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี โดยจะต้องปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารทั่วไปหรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี หรือ</p> <p>(2) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักปลัด อบต. 6 หรือหัวหน้าส่วนวิชาการและแผนงาน 6 (นักบริหารงานทั่วไป 6 หรือ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6) หรือที่ ก.อบต. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 4 ปี โดยจะต้องปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารงานทั่วไป หรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี กำหนดเวลา 4 ปี ให้ลดเป็น 3 ปี สำหรับผู้ได้รับปริญญาโทหรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ทางการวางแผน การบริหาร การบริหารธุรกิจ สังคมศาสตร์ รัฐศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.อบต. กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้</p> <p>2. <u>คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในฐานะหัวหน้าส่วนวิชาการและแผนงาน 7 (นักบริหารงานทั่วไป 7) หรือหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานทั่วไป 7)</u></p>	<p><u>หน้าที่และความรับผิดชอบ</u></p> <p>ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าหน่วยงานระดับกอง ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบ ความยาก และคุณภาพของงานสูงมาก หรือในฐานะหัวหน้าหน่วยงานเทียบเท่ากองหรือหัวหน้าหน่วยงานอื่นที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบ ความยากและคุณภาพของงานสูงมาก เทียบได้ระดับเดียวกันรับผิดชอบงานบริหารทั่วไปหรือเลขานุการ โดยควบคุมหน่วยงานหลายหน่วยงานและปกครองผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาจำนวนมากพอสมควร และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย</p> <p><u>คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง</u></p> <p>1. <u>คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในฐานะหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาลและผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน (นักบริหารงานทั่วไป 7)</u></p> <p>- มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป 6 ข้อ 1 และ</p> <p>(1) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานทั่วไป 7) หรือที่ ก.ท. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี โดยจะต้องปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารงานทั่วไป หรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี หรือ</p> <p>(2) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากอง (นักบริหารงานทั่วไป 6) หรือหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานทั่วไป 6) หรือที่ ก.ท. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 4 ปี โดยจะต้องปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารงานทั่วไป หรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี กำหนดเวลา 4 ปี ให้ลดเป็น 3 ปี สำหรับผู้ได้รับปริญญาโทหรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ทางการวางแผน การบริหาร การบริหารธุรกิจ สังคมศาสตร์ รัฐศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท.กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้</p> <p>2. <u>คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในฐานะหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานทั่วไป 7)</u></p> <p>- มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักบริหารงาน</p>

<p>- มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป 6 ข้อ 1 และ</p> <p>(1) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักปลัด อบต. 6 (นักบริหารงานทั่วไป 6 หรือเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6) หรือหัวหน้าส่วนระดับ 6 หรือ ที่ ก.อบต. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี โดยจะต้องปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารงานทั่วไป หรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี</p> <p>(2) ดำรงตำแหน่งในระดับ 7 ว หรือ 7 วข หรือที่ ก.อบต. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 4 ปี โดยจะต้องปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารงานทั่วไป หรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี</p>	<p>ทั่วไป 6 ข้อ 1 และ</p> <p>(1) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งหัวหน้ากอง (นักบริหารงานทั่วไป 6) หรือหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานทั่วไป 6) หรือที่ ก.ท. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี โดยจะต้องปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารงานทั่วไปหรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี หรือ</p> <p>(2) ดำรงตำแหน่งในระดับ 7 ว หรือ 7 วข หรือที่ ก.ท. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 4 ปี โดยจะต้องปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารงานทั่วไป หรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี</p>
--	--

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต. โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2552 พิจารณาแล้วเห็นว่า

1. คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ระดับ 7 ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย

1.1 ในฐานะหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาลและผู้อำนวยการกองและ

1.2 ในฐานะหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานทั่วไป 7) ซึ่งตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายของเทศบาลเป็นตำแหน่งที่มีได้ปฏิบัติหน้าที่หลักตามโครงสร้างส่วนราชการของเทศบาล แต่เป็นตำแหน่งที่ปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่หัวหน้าส่วนราชการมอบหมาย จึงมิได้เป็นตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการตามโครงสร้างส่วนราชการของเทศบาล

สำหรับคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6 ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล มิได้แบ่งระดับของตำแหน่งแยกเป็นในฐานะหัวหน้าสำนักปลัด ผู้อำนวยการกองและหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6) ไว้ ดังนั้น ตำแหน่งสายงานนักบริหารงานทั่วไป ระดับ 6 ของเทศบาล และขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงถือเป็นตำแหน่งสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ 6 ที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติเช่นเดียวกัน จึงเป็นกรณีที่สามารถรับโอนได้ตามข้อ 153 (1) แห่งประกาศ ก.อบต.จังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติม) พ.ศ. 2550

2. ตามข้อ 1 เมื่อคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 7) ของเทศบาล มิได้เป็นตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ โดยพิจารณาจากคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งของนักบริหารงานทั่วไป ระดับ 7 ก็ได้แยกออกเป็น 2 ประเภท คือ ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายและตำแหน่งหัวหน้าสำนักปลัด ใ้ว้อย่างชัดเจน ดังนั้น จึงไม่สามารถรับโอนมาดำรงตำแหน่งในฐานะหัวหน้าสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ 7) ซึ่งเป็นตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้

ตามข้อ 153 (1) แห่งประกาศ ก.อบต.จังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติม) พ.ศ. 2550

3. อ.ก.อบต.โครงสร้าง มีความเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติและลดข้อหาหรือเห็นควรแจ้งเวียนในเรื่องตำแหน่งสายงานนักบริหาร... ระดับ 6 นั้น ให้เมื่อพิจารณาตามลักษณะงานและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ซึ่งมีได้กำหนดแยกประเภทตำแหน่งออกเป็นหัวหน้าฝ่าย และหัวหน้าส่วนราชการ จึงถือว่า ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายระดับ 6 และหัวหน้าส่วนราชการระดับ 6 เป็นกลุ่ม ตำแหน่งเดียวกันที่อาจโอน รับโอน ได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามหมวดการโอน การรับโอนได้

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ข้อคิดเห็นในที่ประชุม

1. ข้อจำกัดการโอนระหว่างท้องถิ่นต่างประเภทกัน

ปัจจุบัน อบต. มีปัญหาเรื่องการโอนสับเปลี่ยนระหว่างปลัดเทศบาลกับปลัด อบต. ไม่อาจกระทำได้ จะกระทำได้เฉพาะตำแหน่งว่าง ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ในการโอนสับเปลี่ยนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงควรพิจารณาปรับแก้ไขในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ ข้อจำกัดเกิดขึ้นจาก ระบบการบริหารงานบุคคลของ อบต. เทศบาล และ อบจ. มิใช่ระบบเดียวกัน และให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมประเด็นดังกล่าว เสนอ กถ. ต่อไป

2. รูปแบบการบริหารงานบุคคลต่างประเภท

เมื่อศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการบริหารงานบุคคลของต่างประเทศแล้วจะพบว่าจะเป็นระบบเดียว ทำให้เกิดความคล่องตัวทางการบริหารงานบุคคลมากขึ้น ทั้งนี้ ตามรัฐธรรมนูญก็บัญญัติให้มีองค์กรกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยมีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลคนเดียวคือ ก.ถ.

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบตามที่ อ.ก.อบต.โครงสร้าง เสนอ
2. ให้นำข้อคิดเห็นและปัญหาที่เกิดขึ้น กรณีการโอนสับเปลี่ยนระหว่างปลัด อบต. และปลัดเทศบาล ไม่สามารถกระทำได้นั้น ประกอบการกำหนดหลักเกณฑ์ตามกฎหมายระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่นต่อไป

3. รายงานปัญหาอุปสรรคดังกล่าว ตามข้อ 2 ให้ ก.ถ. ทราบด้วย

4.4 หารือกรณีนายกองค้การบริหารส่วนตำบลครบวาระการดำรงตำแหน่ง ต้นเรื่อง

คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ในการประชุมครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2552 ได้มีมติมอบหมายให้อนุกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานส่วนตำบล พิจารณากรณี นายกองค้การบริหารส่วนตำบลพ้นจากวาระการดำรงตำแหน่ง อันอาจกระทบต่อองค์ประกอบของการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ได้ จึงมอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานส่วนตำบล (อ.ก.อบต.กฎหมาย) พิจารณาปัญหาดังกล่าวพร้อมหาแนวทางแก้ไข

ข้อกฎหมาย

1. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

มาตรา 25 องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลร่วมกันคณะหนึ่ง ทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย

- (1) ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายเป็นประธาน
- (2) นายอำเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดนั้น จำนวนแปดคนซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศกำหนดว่าเป็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในกรณีจำเป็น เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคลผู้ว่าราชการจังหวัดจะประกาศเปลี่ยนแปลงการกำหนดส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเมื่อใดก็ได้
- (3) ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนเก้าคน ดังนี้
 - (ก) ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเองจำนวนสามคน
 - (ข) ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเองจำนวนสามคน
 - (ค) ผู้แทนพนักงานส่วนตำบล ซึ่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเองจำนวนสามคน
- (4) ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนเก้าคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารและการจัดการ หรือด้านอื่นที่จะเป็นประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล

ฯลฯ

กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนพนักงานส่วนตำบล และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับคัดเลือกอีกได้ และให้นำความในมาตรา 6 มาตรา 7 มาตรา 8 และมาตรา 9 มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา 7 วรรคสอง ถ้ากรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลง ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างโดยเร็ว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในมาตรา 5 และให้กรรมการซึ่งได้รับการคัดเลือกมีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

พรรคสาม ในระหว่างที่ยังมิได้คัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามพรรคสอง และยังมีกรรมการเหลืออยู่เกินกึ่งหนึ่ง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

2. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540

มาตรา 288 พรรคสอง คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นตามพรรคหนึ่ง จะต้องประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยมีจำนวนเท่ากัน

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2552 มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ต้องพ้นวาระการดำรงตำแหน่งจำนวน 3,474 แห่ง ที่อาจส่งผลกระทบต่อองค์ประกอบของ ก.อบต.จังหวัด ได้ ดังนี้

ตามมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดองค์ประกอบของ ก.อบต.จังหวัด ในลักษณะไตรภาคี โดยจำแนกออกเป็นสามฝ่าย คือ นายอำเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดฝ่ายหนึ่ง ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลฝ่ายหนึ่ง และผู้ทรงคุณวุฒิอีกฝ่ายหนึ่งประกอบกับมาตรา 288 พรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ที่กำหนดว่า คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจะต้องประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยมีจำนวนเท่ากัน

ในภาคีของผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกออกเป็น 3 ส่วน มาจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนหนึ่ง ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนหนึ่ง และพนักงานส่วนตำบลอีกส่วนหนึ่ง

ในกรณีที่ภาคีผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล เฉพาะในส่วนของผู้แทนพนักงานส่วนตำบลว่างลง เป็นกรณีที่ต้องตามมาตรา 7 พรรคสองประกอบมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ที่กำหนดว่าหากกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนพนักงานส่วนตำบลว่างลง ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างโดยเร็ว และในระหว่างที่ยังมิได้คัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างและยังมีกรรมการเหลืออยู่เกินกึ่งหนึ่ง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ บทบัญญัติดังกล่าวเป็นการกำหนดคุ้มครองเฉพาะกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนพนักงานส่วนตำบล ซึ่งหมายถึงภาคีในมาตรา 25 (3) (ค) แห่งกฎหมายฉบับเดียวกันที่กำหนดว่า “(ค) ผู้แทนพนักงานส่วนตำบลซึ่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเองจำนวนสามคน” มิได้หมายถึง “(ข) ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล” (นายกองค์การบริหารส่วนตำบล) ดังนั้น เมื่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลว่างลง จึงเป็นกรณีที่ทำให้ไม่ครบองค์ประกอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในภาคีขององค์ประกอบผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่อาจประชุม ก.อบต.จังหวัดได้ และต้องจัดให้มีการดำเนินการคัดเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นที่เหลืออยู่คัดเลือกกันเองเพื่อเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างโดยเร็ว ตามที่กฎหมายกำหนด

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ข้อคิดเห็นในที่ประชุม

ที่ประชุมได้อภิปรายถึงองค์ประกอบของ ก.อบต.จังหวัด ว่า เมื่อกฎหมายบัญญัติให้องค์ประกอบของผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย นายก อบต. ประธานสภา และปลัด อบต. เป็นลักษณะไตรภาคี กรณีนี้มีความเห็น 2 แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ 1 ให้พิจารณาองค์ประกอบหลักเท่านั้น กล่าวคือ หาก ก.อบต.จังหวัด ยังคงมีกรรมการที่เป็นผู้แทนส่วนราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล ครบทั้ง 3 องค์ประกอบ และมีองค์ประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่ง แม้ว่าองค์ประกอบผู้แทน อบต. จะไม่มีนายก อบต. เนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่งทั้ง 3 คน ก็อาจประชุม ก.อบต.จังหวัด ได้ เพราะองค์ประกอบหลักครบถ้วน แล้วมีองค์ประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่ง

แนวทางที่ 2 จะต้องพิจารณาองค์ประกอบหลักและองค์ประกอบย่อยควบคู่กันไปด้วย กล่าวคือ องค์ประกอบหลักได้แก่ ผู้แทนส่วนราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทน อบต. และองค์ประกอบของผู้แทน อบต. จะต้องประกอบด้วย นายก อบต. ประธานสภา และปลัด อบต. ครบถ้วนด้วย

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาตามความเห็นของ อ.ก.อบต.กฎหมาย แล้วเห็นว่า อาจแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ด้วย ให้จังหวัดดำเนินการคัดเลือกผู้แทนนายก อบต.โดยเร็ว ทั้งนี้ กรณีที่จังหวัดใดมีปัญหาในเรื่ององค์ประชุมว่า นายก อบต. ในจังหวัดนั้น พ้นจากตำแหน่งเกินกว่ากึ่งหนึ่งของนายก อบต. ทั้งจังหวัด ก.อบต. ก็ชอบที่จะวินิจฉัยตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. 2543 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2543 ข้อ 3 กรณีองค์ประชุมกึ่งหนึ่งของนายก อบต. ในจังหวัดนั้น หมายถึง นายก อบต. เท่าที่มีอยู่จริง

มติที่ประชุม

1. กรณีกรรมการตามองค์ประกอบของ ก.อบต.จังหวัด ไม่มีหรือพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งจะเป็นผลให้การจัดประชุม ก.อบต.จังหวัด สามารถดำเนินการได้หรือไม่ นั้น ให้พิจารณาจากองค์ประกอบหลักตามที่กฎหมายบัญญัติกล่าวคือ หาก ก.อบต.จังหวัด ยังคงมีกรรมการที่เป็นผู้แทนส่วนราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล ครบทั้ง 3 องค์ประกอบ และมีองค์ประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่ง แม้ว่าองค์ประกอบผู้แทน อบต. จะไม่มีนายก อบต. เนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่งทั้ง 3 คน ก็อาจประชุม ก.อบต.จังหวัดได้ เพราะองค์ประกอบหลักครบถ้วน และมีองค์ประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่ง

2. ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. 2543 และ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2543 ข้อ 3 กรณีองค์ประชุมกึ่งหนึ่งของนายก อบต. ในจังหวัดนั้น หมายถึง นายก อบต. เท่าที่มีอยู่จริง

4.5 การขอรับบำเหน็จของพนักงานส่วนตำบล

ต้นเรื่อง

1. สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น (สน.คท.) อำเภอเมืองจังหวัดปทุมธานีได้รายงานเรื่อง นางเฉลอากัญญา บัวอุไร พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง หัวหน้าส่วนการคลัง ระดับ 6 อดต.บ่อเงิน อ.ลาดหลุมแก้ว ยื่นเรื่องขอรับบำเหน็จปกติ (มีเวลาราชการรวม 11 ปี 8 เดือน) ซึ่งจังหวัดตรวจสอบแล้วข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางเฉลอากัญญา เริ่มรับราชการเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2540 ตำแหน่ง หัวหน้าส่วนการคลัง ระดับ 2 สังกัด อดต.บ้านปทุม อ.สามโคก ต่อมาได้มีผู้ร้องเรียนว่า บุคคลดังกล่าวได้ใช้วุฒิการศึกษาปลอมเพื่อสมัครสอบเข้ารับราชการ และผลการตรวจสอบพบว่า มีมูลตามที่ร้องเรียนจริง นายก อดต.บ่อเงิน จึงได้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท 0809.2/ว 156 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2550 ประกอบกับ ก.อบต.จังหวัดปทุมธานี มีมติเห็นชอบให้ตั้ง นางเฉลอากัญญา ออกจากราชการ เพราะขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2552 จังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า การถูกสั่งให้ออกจากราชการด้วยเหตุดังกล่าว นางเฉลอากัญญา จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จดังกล่าว จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่

2. สน.คท. พิจารณากรณีหารือตามข้อ 1 แล้วเห็นว่า การที่ผู้ใดจะเป็นผู้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญหรือไม่นั้น ต้องไม่เป็นบุคคลที่ระบุไว้ตามนัยมาตรา 11 แห่ง พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 เช่น เป็นผู้ถูกไล่ออกจากราชการเพราะมีความผิด เป็นต้น และโดยที่นางเฉลอากัญญา ซึ่งถูกสั่งให้ออกจากราชการเพราะเหตุขาดคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งนั้น ยังไม่เคยมีแนวทางวินิจฉัยในประเด็นดังกล่าว เพื่อให้เป็นแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน จึงขอหารือว่า เมื่อนายก อดต. บ่อเงิน ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับความเห็นชอบของ ก.อบต. จังหวัดปทุมธานี แล้ว กรณีช่วงเวลาราชการระหว่างวันที่ 1 พฤษภาคม 2540 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2551 จะถือว่านางเฉลอากัญญา มีสถานะเป็นพนักงานส่วนตำบลหรือไม่ อย่างไร

ข้อกฎหมาย

1. พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2550

มาตรา 9 เมื่อข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดออกจากราชการ ให้จ่ายบำเหน็จหรือบำนาญจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้ตามเกณฑ์ซึ่งกำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ สิทธิในบำเหน็จหรือบำนาญเป็นสิทธิเฉพาะตัวจะโอนไม่ได้

มาตรา 10 ภายใต้บังคับตามมาตรา 11 ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งจะได้รับบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อก่อนออกจากราชการต้องได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณประเภทเงินเดือนของราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา 11 บุคคลที่ระบุไว้ต่อไปนี้ไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติตามพระราชบัญญัตินี้

- (1) ผู้ถูกไล่ออกจากราชการเพราะมีความผิด
- (2) ข้าราชการส่วนท้องถิ่นวิสามัญหรือลูกจ้าง เว้นแต่ในกรณีที่มีข้อกำหนดให้

บำเหน็จบำนาญไว้ในหนังสือสัญญาจ้างตามความต้องการของทางราชการส่วนท้องถิ่นนั้นๆ โดยอนุมัติกระทรวงมหาดไทย

(3) ผู้ซึ่งราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดเงินอย่างอื่นไว้ให้แทนบำเหน็จบำนาญแล้ว

(4) ผู้ซึ่งมีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญไม่ครบหนึ่งปีบริบูรณ์หรือ

(5) ผู้ซึ่งไม่เคยรับราชการก่อนแต่ได้เป็นทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร เมื่อปลดเป็นกองหนุนแล้วและได้เข้ารับราชการอีกโดยเวลารับราชการจะติดต่อกับเวลาราชการกองประจำการหรือไม่ก็ตามยังไม่ครบหนึ่งปีบริบูรณ์

2. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 12) พ.ศ. 2550 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2550

ข้อ 15 ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งใดต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.อบต. กำหนด

ฯลฯ

ข้อ 16 ผู้ได้รับบรรจุเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดในองค์การบริหารส่วนตำบล หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น โดยไม่ได้รับการยกเว้นในกรณีที่ขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นของพนักงานส่วนตำบล หรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นอยู่ก่อนก็ดี หรือมีกรณีต้องหาอยู่ก่อนและภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากกรณีต้องหานั้นก็ดี หรือกรณีบรรจุและแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องเกี่ยวคู่กันก็ดี ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่จะได้รับ หรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการก่อนมีคำสั่งให้ออกนั้น และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตแล้ว ให้ถือว่าเป็นการสั่งให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

3. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท 0809.2/ว 156 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2550

เรื่อง การตรวจสอบคุณสมบัติการศึกษาของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น สรุปความได้ว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2550 ได้มีมติให้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเพื่อให้การพิจารณาเห็นชอบบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล เป็นไปอย่างรอบคอบมิให้เกิดช่องทางการทุจริต กรณีตรวจพบการปลอมแปลงหลักฐานการศึกษาให้ต้นสังกัดแจ้งความดำเนินคดีอาญากับผู้นั้น ทั้งนี้หากผู้นั้นได้รับการบรรจุและแต่งตั้งไปแล้วก็ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลโดยความเห็นชอบของ ก.อบต.จังหวัดสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน พร้อมทั้งดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญาด้วยหากผู้นั้นเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นได้ปลอมแปลงหลักฐานการศึกษาเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคลอื่นใด ก็ให้ดำเนินการทางวินัยในฐานะความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงด้วย

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานส่วนตำบล (อ.ก.อบต.กฎหมาย) ในการประชุมครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 พิจารณาแล้วเห็นว่า

1. ตามหลักการและเหตุผลท้าย พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน ประกอบมาตรา 10 แห่ง พ.ร.บ.ฉบับเดียวกัน แล้วเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้มีเจตนารมณ์ ที่จะคุ้มครองสิทธิของผู้ที่มีสถานะเป็นข้าราชการให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญหลังจากที่ได้รับราชการมาระยะเวลาหนึ่ง และเมื่อออกจากราชการก็จะได้รับเงินตอบแทนในการปฏิบัติหน้าที่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ประเด็นที่ต้องพิจารณาต่อไปคือ นางเฉลอกาญจน์ฯ มีสถานะเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า นางเฉลอกาญจน์ฯ บัวอุไร ได้ใช้วุฒิการศึกษาตลอดในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2540 จึงเป็นการบรรจุและแต่งตั้งที่ไม่เป็นไปตามนัยข้อ 15 แห่งประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้ายการโอน การรับโอน การเลื่อนระดับและการเลื่อนขั้นเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2550 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ที่กำหนดว่า ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งใดต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.อบต. กำหนด และเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางเฉลอกาญจน์ฯ ได้ใช้วุฒิการศึกษาปลอมในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2540 จนถึงวันที่ 30 ธันวาคม 2551 กรณีจึงต้องด้วยข้อ 16 แห่งประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกฯ ฉบับเดียวกันที่กำหนดว่า “ผู้ได้รับบรรจุเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดในองค์การบริหารส่วนตำบล หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น โดยไม่ได้รับการยกเว้นในกรณีที่ขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นของพนักงานส่วนตำบล หรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นอยู่ก่อนก็ดีหรือมีกรณีต้องหาอยู่ก่อนและภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากกรณีต้องหานั้นก็ดีหรือกรณีบรรจุและแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งอื่น ที่ไม่เกี่ยวข้องเกี่ยวคู่กันก็ดีให้นายกองการบริหารส่วนตำบลสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่จะได้รับ หรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการก่อนมีคำสั่งให้ออกนั้น และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตแล้ว ให้ถือว่าเป็นการสั่งให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบำนาญ เหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น”

3. คำสั่งบรรจุและแต่งตั้ง นางเฉลอกาญจน์ฯ บัวอุไร อันเกิดจากการใช้วุฒิการศึกษาปลอมถือเป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้เงิน หรือให้ทรัพย์สิน หรือให้ประโยชน์ที่อาจแบ่งแยกได้ ตามมาตรา 51 แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 ฉะนั้น เมื่อนางเฉลอกาญจน์ฯ

ทราบแล้วว่าวุฒิการศึกษาที่ตนใช้ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นวุฒิการศึกษาปลอมทำให้เป็นผู้ขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งมาตั้งแต่ต้น จึงไม่ได้รับประโยชน์ในการอ้างหลักความสุจริตมาคุ้มครองเพื่อจะขอรับประโยชน์ใด ๆ ตามสิทธิของความเป็นข้าราชการได้

เมื่อพิจารณาตามเจตนารมณ์ของกฎหมายตามข้อ 1 และผลแห่งการบรรจุและแต่งตั้งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายตามข้อ 2 และข้อ 3 ถือได้ว่า นางเฉลอกาญจน์ฯ เข้ารับราชการโดยไม่สุจริตและไม่มีสถานะเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นมาตั้งแต่เริ่มแรก ดังนั้น นางเฉลอกาญจน์ฯ จึงไม่ได้รับประโยชน์จาก พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน

ข้อพิจารณา

เนื่องกรณีนี้หาหรือมาแล้วยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนมาก่อนที่ประชุม อ.ก.อบต. กฎหมาย จึงมีมติให้เสนอข้อเท็จจริงและความเห็นข้างต้นให้ ก.อบต. พิจารณาอีกครั้ง

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ข้อคิดเห็นในที่ประชุม

- ก.อบต. ควรมีความเห็นแต่เพียงว่า บุคคลดังกล่าวไม่มีสถานภาพเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่เริ่มแรกแล้วส่งความเห็นเฉพาะสถานภาพความไม่เป็นข้าราชการตั้งแต่เริ่มแรกให้หน่วยงานผู้รักษาการตามกฎหมายบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยว่า บุคคลดังกล่าวมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญหรือไม่ต่อไป

มติที่ประชุม นางเฉลอกาญจน์ฯ บัวอุไร ใช้วุฒิการศึกษาปลอมในการบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2540 ถือว่า นางเฉลอกาญจน์ฯ เข้ารับราชการโดยไม่สุจริตและไม่มีสถานะเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นมาตั้งแต่เริ่มแรก สำหรับการได้รับบำเหน็จบำนาญหรือไม่นั้นให้ส่งเรื่องให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบตาม พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2550 เป็นผู้ดำเนินการต่อไป

4.6 พ.ร.ฎ. เงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552

ต้นเรื่อง

พ.ร.ฎ.เงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม 126 ตอนที่ 40 ก วันที่ 19 มิถุนายน พ.ศ.2552 โดยได้ยกเลิกความมาตรา 8 แห่ง พ.ร.ฎ. เงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ พ.ศ.2544 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 8 ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำซึ่งมีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ หากได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการนอกสำนักงานเกินสิบห้าวัน ในกรณีดังต่อไปนี้ ไม่มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการดังกล่าวสำหรับระยะเวลาที่เกินสิบห้าวันนั้น

- (1) การไปปฏิบัติราชการชั่วคราวนอกที่ตั้งสำนักงานซึ่งปฏิบัติราชการปกติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา หรือตามหน้าที่ ที่ปฏิบัติราชการโดยปกติ
- (2) การไปช่วยราชการ ไปรักษาการในตำแหน่ง หรือไปรักษาราชการแทน ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับกรณีข้าราชการหรือลูกจ้างประจำที่ได้รับอนุญาตให้ไปศึกษา ฝึกอบรม หรือดูงานด้วย”

ข้อกฎหมาย

มติ ก.อบต. ครั้งที่ 7/2547 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2545 ได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ สรุปได้ ดังนี้

1. กรณีกระทรวงการคลังได้ประกาศกำหนดให้สำนักงานของหน่วยราชการใดเป็นสำนักงานในพื้นที่พิเศษให้ อบต.ซึ่งตั้งอยู่ในอำเภอเดียวกับที่ตั้งของสำนักงานดังกล่าวสามารถเสนอ ก.อบต.จังหวัดพิจารณาประกาศกำหนดเป็นสำนักงานในพื้นที่พิเศษ โดยให้ได้รับเงินสวัสดิการในอัตราเดือนละ 1,000 บาท
2. ให้ ก.อบต.จังหวัด แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดสำนักงาน อบต.เป็นสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ตามหลักเกณฑ์ใน พ.ร.ฎ.เงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ พ.ศ. 2544

ข้อพิจารณา

เห็นควรแจ้ง ก.อบต.จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อ โปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ 5

เรื่อง เพื่อทราบ

5.1 การรับโอนพนักงานส่วนตำบลจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

ต้นเรื่อง

ก.อบต.จังหวัดพะเยา ในการประชุมครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 หรือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลควร อำเภอปง ขอความเห็นชอบรับโอนนางสาวราตรี ชันคำ พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ 4 องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเนิน อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ระดับ 4 จากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาขอนแก่น เขต 3

ก.อบต.จังหวัดพะเยา เห็นว่า ประกาศ ก.อบต.จังหวัดพะเยา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2545 และแก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน หมวด 7 ว่าด้วยการโอน ไม่ได้กำหนดให้โอนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลจากผู้สอบแข่งขันได้ โดยสามารถขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้จากกระทรวง ทบวง กรมอื่นได้ ดังนั้น กรณีดังกล่าว จึงไม่สามารถกระทำได้

ข้อกฎหมาย

1. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2550

ฯลฯ

ข้อ 26 การโอนพนักงานส่วนตำบลจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบลอีกแห่งหนึ่ง ให้โอนและแต่งตั้งจากพนักงานส่วนตำบลในกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังนี้

(1) ผู้สอบแข่งขันได้หรือผู้สอบคัดเลือกได้ในตำแหน่งที่จะแต่งตั้งนั้นหรือผู้ได้รับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งในระดับที่สูงขึ้นนั้น ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ก.อบต. กำหนด

ฯลฯ

2. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การย้ายหรือโอนพนักงานส่วนตำบลหรือรับโอนข้าราชการพลเรือนหรือข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น มาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลจากผู้สอบแข่งขันได้หรือผู้สอบคัดเลือกได้ ลงวันที่ 8 มีนาคม 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมลงวันที่ 27 มีนาคม 2549 กำหนดแนวทางดังนี้

1. ตำแหน่งที่จะบรรจุและแต่งตั้งต้องเป็นตำแหน่งผู้ปฏิบัติที่ว่างและมีอัตราเงินเดือน
2. ในการบรรจุและแต่งตั้งบัญชีผู้สอบแข่งขันได้หรือสอบคัดเลือกได้ต้องไม่ถูกยกเลิก
3. อบต.อาจบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับตามที่กำหนดในประกาศสอบแข่งขันหรือประกาศสอบคัดเลือกนั้นหรืออาจบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในตำแหน่งที่ไม่สูงกว่าระดับ

เดิมแต่ต้องไม่สูงกว่าระดับควบ กรณีผู้ที่ขอรับการบรรจุและแต่งตั้งดำรงตำแหน่งปัจจุบันในระดับที่สูงกว่าระดับควบให้ลดระดับมาบรรจุและแต่งตั้งในระดับที่ไม่สูงกว่าระดับควบ โดยความสมัครใจของผู้ที่จะขอรับการบรรจุและแต่งตั้งและให้จัดทำหนังสือแสดงความประสงค์ของเจ้าตัวไว้ด้วย

4. การบรรจุและแต่งตั้งโดยการย้ายหรือโอน สามารถบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้หรือตำแหน่งอื่นที่กำหนดคุณสมบัติตรงกัน (มาตรฐานทั่วไปแก้ไขเป็นตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกึ่งอูถกกัน) ส่วนการบรรจุและแต่งตั้งโดยการย้ายหรือการโอนจากการสอบคัดเลือกได้ให้บรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งที่สอบคัดเลือกได้เท่านั้น โดยให้นับอายุราชการต่อเนื่องได้

3. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 ลงวันที่ 25 เมษายน 2550 กำหนดหลักเกณฑ์ว่า กรณี อบต. หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ไม่มีบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งใดอาจบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้โดยขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของกระทรวง ทบวง กรม ในตำแหน่งเดียวกันกับตำแหน่งที่จะบรรจุเข้ารับราชการได้

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต. โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2552 พิจารณาแล้วเห็นว่า การโอนพนักงานส่วนตำบลจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบลอีกแห่งหนึ่ง สามารถโอนและแต่งตั้งจากพนักงานส่วนตำบลได้จากผู้สอบแข่งขันได้ ในตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2) พ.ศ.2550 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของกระทรวง ทบวง กรม ที่มีพนักงานส่วนตำบลไปสอบขึ้นบัญชีไว้ในตำแหน่งเดียวกับตำแหน่งที่จะบรรจุและแต่งตั้งที่ว่างได้ ในระดับที่ไม่สูงกว่าระดับเดิมตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การย้ายหรือโอนพนักงานส่วนตำบลหรือรับโอนข้าราชการพลเรือนหรือข้าราชการ และพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลจากผู้สอบแข่งขันได้หรือผู้สอบคัดเลือกได้ ลงวันที่ 8 มีนาคม 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ลงวันที่ 27 มีนาคม 2549 ประกอบกับประกาศ ก.อบต. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2) พ.ศ.2550 ลงวันที่ 25 เมษายน 2550

ดังนั้น กรณีข้อหาหรือเป็นเรื่องการรับ โอนพนักงานส่วนตำบลจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลใน อบต. อีกแห่งหนึ่ง โดยเป็นการเปลี่ยนสายงานจากสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ 2 คือ ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ 4 เพื่อไปดำรงตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ซึ่งเป็นสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ 3 ในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้จากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาขอนแก่น เขต 3 ซึ่งอาจกระทำได้โดยให้นับอายุราชการต่อเนื่องได้ ทั้งนี้ ในกรณีที่ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของกระทรวง ทบวง กรม ในตำแหน่งเดียวกันกับตำแหน่งที่จะบรรจุแต่งตั้งจะต้องเป็นกรณี อบต. หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลไม่มีบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม ทราบ

5.2 **หารือการแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม (กรณีจังหวัดเลยและจังหวัดพะเยา)**

ต้นเรื่อง

1. คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดเลย ในการประชุมครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2552 มีมติเห็นชอบให้หารือการแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม ดังนี้

1.1 กรณี ก.จังหวัด มีมติบรรจุแต่งตั้งครั้งใหม่ ก.จังหวัด จำเป็นต้องยกเลิกมติ ก.จังหวัด ในการบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นโดยมิชอบในครั้งก่อนหรือไม่

1.2 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่รับโอนบุคคลที่บรรจุแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว และหรือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บรรจุแต่งตั้งบุคคลจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว และต่อมาได้มีการ (โอน) ย้ายพนักงานส่วนท้องถิ่นไปดำรงตำแหน่งอื่น ในกรณีดังกล่าว ตามหนังสือสั่งการได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัดปัจจุบันจะต้องบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปัจจุบันไม่มีตำแหน่งดังกล่าวในแผนอัตรากำลัง 3 ปี ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ ต้นสังกัดปัจจุบันจะต้องดำเนินการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง 3 ปี ก่อนหรือไม่

1.3 ในการบรรจุแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้จากบัญชีขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียวใหม่ ในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ในกรณีดังกล่าว หากไม่มีตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ในแผนอัตรากำลัง 3 ปี จะสามารถบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งที่เกือกลูกกันกับตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ได้หรือไม่

1.4 ในการออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ต้องมีการสั่งให้บรรจุแต่งตั้งใหม่ในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ตามที่ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม ได้จัดเรียงวันที่อาจได้รับการบรรจุแต่งตั้งไว้แล้วนั้น ในขั้นตอนการปฏิบัติจะต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอเรื่องเข้ามาเพื่อให้ ก.จังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบ หรือ ก.จังหวัด สามารถให้ความเห็นชอบได้เลยหรือไม่

1.5 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.จังหวัด แล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการประเมินผลการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการของพนักงานส่วนท้องถิ่นใหม่หรือไม่ หรือสามารถใช้ผลการประเมินฯ เดิมได้

1.6 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.จังหวัด แล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่นใหม่หรือไม่ หรือสามารถใช้ผลการประเมินฯ เดิมได้

ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นใหม่หรือไม่ หรือสามารถใช้ผลการประเมินฯ

1.7 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.จังหวัด แล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการประเมินบุคคลและการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อน พนักงานส่วนท้องถิ่นขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นใหม่หรือไม่ หรือสามารถใช้ผลการประเมินฯ เดิมได้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาคุณสมบัติตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงาน ส่วนท้องถิ่นใหม่หรือไม่

1.8 การเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่นที่โอน (ย้าย) ไปดำรงตำแหน่งที่ใหม่ แล้วจะได้รับสิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านได้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.จังหวัดแล้วจะมีผลทำให้สิทธิประโยชน์ในการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่น ดังกล่าวหมดลง หรือไม่

2. คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดพะเยา หรือกรณี ก.อบต.จังหวัดพะเยา มีมติ เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ณาเรือ อำเภอเมือง บรรจุและแต่งตั้งนางสาวอุทัย หวานใจ เป็น พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ระดับ 1 โดยขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียวในตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ 3 ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ณาเรือ รายงานขอบรรจุและแต่งตั้ง นางสาวอุทัยฯ เป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ระดับ 1 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่บุคคลดังกล่าวเคยได้รับการบรรจุและแต่งตั้งในครั้งแรกตามมาตรการเยียวยาเพื่อแก้ไขปัญหา การอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียวที่ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม จัด เรียงลำดับที่บรรจุและแต่งตั้งใหม่ได้ไม่ก่อนวันที่ 13 พฤศจิกายน 2550 แต่ในการขอบรรจุและแต่งตั้งในครั้ง หลังนี้ นางสาวอุทัยฯ มิได้แสดงความสมัครใจบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ระดับ 1 แต่ประสงค์จะบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ 3 ที่สอบแข่งขันได้ ว่ากรณีดังกล่าวมี แนวทางปฏิบัติเป็นอย่างไร

ข้อกฎหมาย

1. พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

มาตรา 17 (10) ประกอบมาตรา 26 วรรคท้าย คณะกรรมการกลางพนักงานส่วน ตำบล มีอำนาจหน้าที่ให้ข้อคิดเห็นหรือคำปรึกษาในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

มาตรา 19 วรรคสอง ประกอบมาตรา 26 วรรคท้าย ในกรณีที่คณะกรรมการพนักงาน ส่วนตำบลแห่งใดกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือมีมติใด ๆ ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไปให้ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลแจ้งให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแห่งนั้นดำเนินการแก้ไขให้ ถูกต้อง ถ้าคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลไม่ดำเนินการแก้ไขภายในเวลาอันสมควรหรือการดำเนินการของ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล มี อำนาจสั่งระงับการใช้หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือเพิกถอนมตินั้นได้

2. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท 0809.2/ว 125 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2550 เรื่อง การแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม รายละเอียดแนบท้ายวาระ

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 พิจารณาแล้วเห็นว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2550 ครั้งที่ 7/2550 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2550 ที่พิจารณาว่า การอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว ซึ่งแจ้งให้ผู้สอบแข่งขันได้ทุกคนลงนามในบันทึกยินยอมหรือสละสิทธิ์ล่วงหน้า เพื่อให้มีการเรียกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ โดยไม่เรียงตามลำดับที่นั้น เป็นการเนิ่นการที่ไม่ชอบ จึงได้มีมติกำหนดมาตรการแนะนำเพื่อเยียวยาผู้สอบแข่งขันได้นั้น เป็นกรณีที่ ก.อบต. ได้ใช้อำนาจตามมาตรา 17 (10) ประกอบมาตรา 26 วรรคท้าย กล่าวคือ ให้ข้อคิดหรือให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) เมื่อพิจารณาเห็นว่า ก.อบต.จังหวัดทั่วประเทศได้ให้ความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบลที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียวโดยไม่เรียงตามลำดับที่ เป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบตามมาตรฐานทั่วไปที่กำหนดให้บรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ เพราะฉะนั้น ก.อบต.จึงต้องแจ้งให้ ก.อบต.จังหวัด และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 19 วรรคสอง ประกอบมาตรา 26 วรรคท้าย และได้แจ้งให้ทุกจังหวัดทราบแล้วตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท 0809.2/ว 125 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2550

สำหรับประเด็นเกี่ยวกับสถานะและความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจะบริบูรณ์ได้ก็ต่อเมื่อบุคคลนั้น ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งโดยชอบด้วยกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การบรรจุและแต่งตั้งที่ดำเนินการข้ามลำดับที่ที่สอบแข่งขัน ถือว่าเป็นการบรรจุและแต่งตั้งโดยมิชอบ เป็นผลให้ผู้นั้นยังไม่มีสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาตั้งแต่เริ่มแรก สิทธิอันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการขณะนั้น จึงยังไม่เกิดขึ้นด้วย ดังนั้น สถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจะเริ่มต้น ณ วันที่มีการบรรจุและแต่งตั้งครั้งใหม่และสิทธิอันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นย่อมเริ่มต้นใหม่นับตั้งแต่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งโดยชอบเช่นเดียวกัน

1. กรณี ก.อบต.จังหวัดเลย

ประเด็นหารือที่ 1 กรณี ก.อบต.จังหวัด มีมติบรรจุแต่งตั้งครั้งใหม่ ก.อบต.จังหวัด จำเป็นต้องยกเลิกมติ ก.อบต.จังหวัด ในการบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นโดยมิชอบในครั้งก่อนหรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อ ก.อบต.จังหวัดเลย ได้มีมติบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลครั้งใหม่แล้ว ตามหลักกฎหมายทั่วไป มติครั้งหลังสุดย่อมเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงมติในการเห็นชอบบรรจุแต่งตั้งในครั้งแรกโดยปริยาย แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อความสะดวกหรือเพื่อความถูกต้องเข้าใจตรงกัน ก.อบต.จังหวัดเลย อาจพิจารณาให้ความเห็นชอบครั้งใหม่เพื่อเพิกถอนมติเดิมเสียก็ได้

ประเด็นหารือที่ 2 และที่ 3 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่รับโอนบุคคลที่บรรจุแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว และหรือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บรรจุแต่งตั้งบุคคลจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว และต่อมาได้มีการ (โอน) ย้ายพนักงานส่วนท้องถิ่นไปดำรงตำแหน่งอื่น ในกรณีดังกล่าว ตามหนังสือสั่งการได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด ปัจจุบันจะต้องบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปัจจุบัน ไม่มีตำแหน่งดังกล่าวในแผนอัตรากำลัง 3 ปี ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัดปัจจุบันจะต้องดำเนินการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง 3 ปี ก่อนหรือไม่ และจะสามารถบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งที่เกือกลูกกันกับตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ได้หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า การบรรจุแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ตามบัญชีที่จัดเรียงใหม่ หากไม่มีตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ในแผนอัตรากำลัง 3 ปี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด อาจปรับปรุงแผนอัตรากำลังได้ตามความเหมาะสม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ตามประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำแผนอัตรากำลัง พนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2545 ข้อ 2.7 กำหนดว่า หากองค์การบริหารส่วนตำบลมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแผนอัตรากำลังในระหว่างที่ยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาของแผน เช่น มีการถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนกลางมาสู่องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นจำนวนมาก องค์กรการบริหารส่วนตำบลอาจปรับปรุงแผนอัตรากำลังได้ตามความเหมาะสม โดยความเห็นชอบของ ก.อบต.จังหวัด ส่วนกรณีที่จะบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกือกลูกกันได้หรือไม่ นั้น ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. 2549 ข้อ 19 กำหนดว่า การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดในองค์การบริหารส่วนตำบล ให้บรรจุและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้นหรือตำแหน่งอื่นที่กำหนดคุณวุฒิตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตรงกันกับคุณวุฒิที่ผู้นั้นนำมาสมัครสอบแข่งขัน และเป็นตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกือกลูกกัน ตามที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลกำหนด โดยต้องเรียกบรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ กรณีนี้จึงชอบที่จะบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่เกี่ยวข้องเกือกลูกกันได้สรุปคือ โดยหลักการจะบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ให้บรรจุและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้น หากไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งนั้น ก็ต้องบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งอื่นที่เกี่ยวข้องเกือกลูกกัน และหากไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งอื่นดังกล่าวได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัดอาจดำเนินการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง 3 ปี เพื่อกำหนดตำแหน่งใหม่เป็นการเฉพาะตัวได้

ประเด็นหารือที่ 4 ในการออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ต้องมีการสั่งให้บรรจุแต่งตั้งใหม่ในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ตามที่ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม ได้จัดเรียงวันที่อาจได้รับการบรรจุแต่งตั้งไว้แล้วนั้น ในขั้นตอนการปฏิบัติจะต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอเรื่องเข้ามาเพื่อให้ ก.อบต.จังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบ หรือ ก.อบต.จังหวัด สามารถให้ความเห็นชอบได้เลยหรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ ก.อบต. จังหวัดนครปฐม ได้แจ้งการแก้ไขการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว ไปยัง ก.อบต.จังหวัดนั้น ๆ เป็นกรณีที่ความปรากฏต่อ ก.อบต.จังหวัด นั้นแล้ว ก.อบต.จังหวัด จึงชอบที่จะนำการแจ้งการแก้ไขการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว ที่จัดทำขึ้นใหม่ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องได้ ก.อบต.จังหวัด จึงมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้งใหม่ได้เลย

สำหรับขั้นตอนการปฏิบัติ เมื่อความปรากฏต่อ ก.อบต.จังหวัดใด ไม่ว่าจะ เป็นกรณีที่ ก.อบต.จังหวัด เห็นเองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเรื่องให้พิจารณาหรือทางอื่นใด และ ก.อบต.จังหวัด นั้นตรวจสอบแล้วพบว่า การบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นในครั้งก่อน เป็นการบรรจุและแต่งตั้งโดยไม่เป็นไปตามมาตรฐานทั่วไปและหลักเกณฑ์ของ ก.อบต.จังหวัด ที่กำหนดไว้ ก็ถือเป็นหน้าที่ ก.อบต.จังหวัด นั้น จะต้องพิจารณาดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง

ประเด็นหารือที่ 5, 6 และ 7 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.อบต.จังหวัด แล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการประเมินผลการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการของพนักงานส่วนท้องถิ่นใหม่ และประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน และพิจารณาเลื่อนพนักงานส่วนท้องถิ่นขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นใหม่หรือไม่ หรือสามารถใช้ผลการประเมินฯ เดิมได้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาคูสมบัติดำเนินการตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นใหม่หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการถือเป็นหน้าที่ที่ต้องมีการดำเนินการ เมื่อพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้นั้นยังไม่มีสถานะความเป็นข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่น จึงถือว่ายังไม่มีการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการมาก่อน ย่อมเป็นหน้าที่ที่ต้องให้พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้นั้นทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการนับแต่วันที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งใหม่โดยชอบ การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนก็เช่นกัน ถือเป็นสิทธิและหน้าที่ของพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้นั้นที่จะต้องได้รับการประเมินเมื่อมีการบรรจุและแต่งตั้งใหม่โดยชอบ ส่วนการประเมินบุคคลเพื่อเลื่อนพนักงานส่วนตำบลขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น ต้องพิจารณาจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้นั้นว่าบริบูรณ์ตั้งแต่เมื่อใด เมื่อปรากฏว่าการบรรจุแต่งตั้งในครั้งก่อนเป็นการบรรจุและแต่งตั้งโดยมิชอบเป็นผลให้ผู้นั้นยังไม่มีสถานะความเป็นข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาแต่เริ่มแรก สิทธิอันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นขณะนั้นจึงยังไม่เกิดขึ้น จึงถือว่าพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นยังมิได้รับการประเมินมาก่อน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการประเมินพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นใหม่นับแต่ได้มีการบรรจุและแต่งตั้งใหม่โดยชอบ (ตามมติ อ.ก.อบต. กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ 3/2551 เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551)

ประเด็นหารือที่ 8 การเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่นที่โอน (ย้าย) ไปดำรงตำแหน่งที่ใหม่แล้ว จะได้รับสิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านได้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุ

แต่งตั้งใหม่ตามมติ ก.อบต.จังหวัดแล้ว จะมีผลทำให้สิทธิประโยชน์ในการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่นดังกล่าวหมดลงหรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า สิทธิประโยชน์ในการเบิกค่าเช่าบ้านนั้น หากเป็นสิทธิที่ได้รับในสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ต้องพิจารณาว่าสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้นั้นบริบูรณ์ตั้งแต่เมื่อใด เมื่อปรากฏว่าการบรรจุแต่งตั้งในครั้งก่อนเป็นการบรรจุและแต่งตั้งโดยมิชอบเป็นผลให้ผู้นั้นยังไม่มีสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาแต่เริ่มแรก สิทธิอันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นขณะนั้นจึงยังไม่เกิดขึ้น ดังนั้น กรณีที่หาหรือมานี้สถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจึงเริ่มต้น ณ วันที่มีการบรรจุและแต่งตั้งใหม่โดยชอบ และสิทธิประโยชน์อันเกิดจากสถานะความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นย่อมต้องเริ่มต้นใหม่ นับแต่ผู้นั้นได้รับการบรรจุและแต่งตั้งโดยชอบ สำหรับสิทธิที่ได้รับเงินสวัสดิการค่าเช่าบ้านหรือไม่ จะต้องพิจารณาให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการเบิกเงินค่าเช่าบ้าน

2. กรณี ก.อบต.จังหวัดพะเยา

กรณีข้อหาหรือพิจารณาได้ว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าในขณะนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลแม่นาเรือ ได้มีหนังสือขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียว เพื่อมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ระดับ 1 และองค์การบริหารส่วนตำบลวังน้ำเขียวในฐานะเจ้าของบัญชีก็ได้อนุญาตให้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลแม่นาเรือ ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ 3 รายนางสาวอุทัย หวานใจ ลำดับที่ 901 ไปบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ระดับ 1 ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่นาเรือ ที่ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งที่ว่างในแผนอัตรากำลัง 3 ปี และเป็นไปโดยความสมัครใจของ นางสาวอุทัย หวานใจ ที่ประสงค์จะบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งดังกล่าวมาตั้งแต่ต้น เพราะฉะนั้น จึงไม่มีเหตุผลอันใดที่นางสาวอุทัย หวานใจ จะอ้างความไม่สมัครใจมาเป็นเหตุไม่บรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งเดิมเพื่อให้ตนได้ประโยชน์กว่าที่พึงได้รับจากมาตรการเยียวยาให้มีการบรรจุและแต่งตั้งให้ถูกต้องเสียใหม่ในครั้งนี้

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อ โปรดทราบ

ข้อคิดเห็นในที่ประชุม

1. ที่ประชุมได้อภิปรายเกี่ยวกับการดำเนินการแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว แล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการติดตามผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวและป้องกันมิให้ผู้ที่บรรจุแต่งตั้งจากบัญชีของ อบต.วังน้ำเขียว ได้รับผลกระทบจากการไม่ปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด อันจะเป็นผลให้ผู้นั้นไม่มีสถานะความเป็นพนักงานส่วนตำบลอย่างถูกต้อง สมบูรณ์สมควรมีการสำรวจผลการดำเนินการ โดยให้ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด ยืนยันความถูกต้องของบุคคลที่บรรจุแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว

มติที่ประชุม

1. ทราบ
2. ให้แจ้งเวียนผลการวินิจฉัยตามที่ อ.ก.อบต.กฎหมาย เสนอ
3. ให้ ก.อบต.จังหวัด ทุกแห่ง ติดตามและยืนยันผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว และรายงานให้ ก.อบต. ทราบ

5.3 **หารือการเลื่อนระดับกรณีการย้ายเปลี่ยนสายงานของพนักงานส่วนตำบลที่บรรจุแต่งตั้งไม่ตรงตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้หรือตำแหน่งอื่น ที่ไม่เกี่ยวข้องกัน ภายหลังจากวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549**

ต้นเรื่อง

ก.อบต.จังหวัดเพชรบุรี หารือการเลื่อนระดับกรณีการย้ายเปลี่ยนสายงานของพนักงานส่วนตำบลที่บรรจุแต่งตั้งไม่ตรงตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้หรือตำแหน่งอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกัน ภายหลังจากวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 รายงานกุลธิดา ศิลปะการบวร ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ 3 มีรายละเอียด ดังนี้

1. นางกุลธิดา ศิลปะการบวร เป็นผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนักวิชาการศึกษาระดับ 3 ตามประกาศขึ้นบัญชีของ ก.อบต.จังหวัดราชบุรี ลงวันที่ 28 ธันวาคม 2548
2. อบต.นาวิ่ง ได้ขอใช้บัญชีมาบรรจุในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนระดับ 3 และมีคำสั่งบรรจุแต่งตั้งนางกุลธิดา ศิลปะการบวร เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2549
3. วันที่ 1 ตุลาคม 2550 นางกุลธิดา ศิลปะการบวร ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งนักวิชาการศึกษาระดับ 3 ที่สอบแข่งขันได้ตามที่ได้รับการเยียวยาให้บรรจุและแต่งตั้งให้ตรงกับตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้หรือตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกัน
4. ต่อมาเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2550 นางกุลธิดา ศิลปะการบวร ก็ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ 3 ดังเดิมจนถึงปัจจุบัน

ก.อบต.จังหวัด จึงหารือว่า การนับระยะเวลาดำรงตำแหน่งของบุคคลดังกล่าวเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น จะเริ่มนับตั้งแต่เมื่อใด

ข้อเท็จจริง

ก.อบต. ได้พิจารณาในเรื่องที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันนี้ ในการประชุมครั้งที่ 4/2550 เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2550 ได้พิจารณาขอหารือกรณีการบรรจุแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้เป็นพนักงานส่วนตำบลหลังจากวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 ตำแหน่งที่ไม่เกี่ยวข้องกันกับตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ จะมีผลเป็นประการใดจึงมีมติให้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

1. ในการบรรจุแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งใดภายหลังจากวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 ให้บรรจุแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้นหรือตำแหน่งที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกัน สำหรับกรณีข้อหาหรือที่บรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งอื่นซึ่งมิใช่เป็นตำแหน่งที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกัน พิจารณาได้ว่า

การบรรจุและแต่งตั้งไม่ถูกต้องมีผลให้ออกจากราชการโดยพลันมี 2 กรณี คือ

- (1) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น หรือ
- (2) ขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง

เมื่อผู้ได้รับการบรรจุแต่งตั้งมีคุณสมบัติทั่วไปครบถ้วนและไม่มีลักษณะต้องห้าม รวมถึงมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง หากแต่เป็นการบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่มีได้เกี่ยวข้องเกื้อกูลกัน อันเป็นผลให้บุคคลนั้นบรรจุแต่งตั้งไม่ถูกต้อง ยังมีได้มีการกำหนดผลว่าจะต้องออกจากราชการโดยพลันไว้แต่อย่างใด จึงอาจนำความตามข้อ 152 แห่งประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล (หลักเกณฑ์ ก.อบต.จังหวัด) ซึ่งระบุว่าพนักงานส่วนตำบลผู้ใดได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดแล้ว หากภายหลังปรากฏว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งผู้นั้นไปดำรงตำแหน่งเดิมหรือตำแหน่งอื่นในระดับเดียวกันกับตำแหน่งเดิมโดยอนุโลม กล่าวคือ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยความเห็นชอบของ ก.อบต.จังหวัด ออกคำสั่งย้ายไปดำรงตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้หรือในตำแหน่งที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกัน โดยพิจารณาปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งในแผนอัตรากำลัง 3 ปี ให้ถูกต้องเสียก่อน

2. การกำหนดให้การบรรจุแต่งตั้งในกรณีที่ไม่มีบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งที่ตรงกับตำแหน่งที่บรรจุแต่งตั้ง ให้พิจารณาจากตำแหน่งที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกันนั้น เป็นมาตรการหนึ่งในการป้องกันการทุจริตสอบแข่งขัน และต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้บรรจุแต่งตั้งบุคคลที่มีความรู้ความสามารถตรงตามตำแหน่งหรือในตำแหน่งที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกัน ดังนั้น การบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่ไม่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกัน จึงกำหนดให้มีผลออกจากราชการโดยพลันเช่นเดียวกันกรณีการมีลักษณะต้องห้ามหรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ทั้งนี้ ให้มีผลนับแต่ ก.อบต.จังหวัด ได้ประกาศหลักเกณฑ์เรียบร้อยแล้ว

ข้อกฎหมาย

ประกาศ ก.อบต. จังหวัดเพชรบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2545

ฯลฯ

ข้อ 154 การย้ายพนักงานส่วนตำบลผู้ดำรงตำแหน่งหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกตำแหน่งหนึ่งในองค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกัน ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้สั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับเดียวกัน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) และพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นตามที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

ข้อ 155 การย้ายพนักงานส่วนตำบล ให้พิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของทางราชการ การพัฒนาพนักงานส่วนตำบลเป็นหลัก และความจำเป็นอื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานของราชการประกอบด้วย

ฯลฯ

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการย้ายเปลี่ยนสายงานของพนักงานส่วนตำบลที่บรรจุและแต่งตั้งไม่ตรงกับตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้หรือตำแหน่งอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องถือถูกต้องกันภายหลังวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 และได้รับการเยียวยาให้ย้ายไปดำรงตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ หรือตำแหน่งอื่นที่เกี่ยวข้องถือถูกต้องกันตามมติ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 4/2550 เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2550 ซึ่งต่อมาพนักงานส่วนตำบลรายดังกล่าวจะขอย้ายเปลี่ยนสายงานกลับไปดำรงตำแหน่งที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งในครั้งแรกเพื่อจะได้ดำเนินการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นตามระยะเวลาที่กำหนดได้หรือไม่ นั้น เห็นว่าการย้ายพนักงานส่วนตำบลผู้ดำรงตำแหน่งหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกตำแหน่งหนึ่งในองค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกัน โดยความเห็นชอบของ ก.อบต.จังหวัด สามารถดำเนินการได้เมื่อมีตำแหน่งว่างโดยให้พิจารณาเหตุผลความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดเพชรบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2545 หมวด 6 ว่าด้วยการย้าย

ดังนั้น การย้ายพนักงานส่วนตำบลที่ได้รับการเยียวยากรณีการบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่ไม่เกี่ยวข้องถือถูกต้องกันกลับไปดำรงตำแหน่งที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งในครั้งแรก จึงสามารถกระทำได้ โดยต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการย้ายดังกล่าว

สำหรับกรณีการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น การพิจารณานับระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง จึงย่อมบริบูรณ์เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งใหม่โดยชอบแล้ว โดยให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่ผู้นั้นดำรงตำแหน่งที่ถูกต้องเช่นเดียวกัน

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม ทราบ

ระเบียบวาระที่ 6

เรื่อง อื่นๆ

1. กรม.มีมติให้ลูกจ้างประจำได้รับบำเหน็จรายเดือน ทั้งนี้ ยังไม่รวมถึงลูกจ้างประจำของ อปท. เนื่องจากมีรายละเอียดเนื้อหาเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญของลูกจ้างประจำที่แตกต่างจากข้าราชการอื่น

2. ก.อบต. มีมติเห็นชอบให้ลูกจ้างประจำเกษียณอายุ 60 ปี และในเดือนกันยายน 2552 นี้ จะมีลูกจ้างประจำที่ต้องเกษียณอายุโดยทันที แต่ขณะนี้ขอร้องเรียนว่า นายก อบต. หลายจังหวัดจะปลดลูกจ้างประจำ เนื่องจาก ก.อบต.จังหวัด ยังไม่ได้ประกาศหลักเกณฑ์ ซึ่งประกาศหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะมีผลต่อเมื่อ ก.อบต.จังหวัด ประกาศหลักเกณฑ์แล้ว ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติ ขอให้สำนักงาน ก.อบต. พิจารณาประสาน ก.อบต.จังหวัด ทุกแห่ง ประกาศหลักเกณฑ์ให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ 30 กันยายน 2552 ด้วย และแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ

3. กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

การประชุมครั้งต่อไป ขอกำหนดเป็นวันที่ 25 กันยายน 2552 เวลา 15.00 น. ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น 5

เลิกประชุมเวลา 16.30 น.



(นายนิกร สุกใส)

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม